



# Farbanca

Banca Ifis

## Modello di organizzazione, gestione e controllo ex D.Lgs. n. 231/2001

### Farbanca

<b>1. Parte generale .....</b>	<b>4</b>
1.1. Premessa.....	4
1.2. La natura giuridica della responsabilità degli enti ex D. Lgs. n. 231/2001.....	5
1.3. Ambito di applicazione (art. 1).....	6
1.4. Il principio di legalità (art. 2).....	7
1.5. Apparato sanzionatorio (artt. 10-23).....	9
1.6. Principio di irretroattività (art. 3).....	11
1.7. Principio di territorialità (art. 4).....	11
1.8. Criteri di imputazione oggettiva della responsabilità (art.5).....	12
1.8.1. Soggetti subordinati o apicali.....	12
1.8.2. Interesse o vantaggio.....	15
1.8.3. Interesse esclusivo dell'agente.....	16
1.9. Criteri di imputazione soggettiva della responsabilità (artt. 6 e 7).....	17
1.9.1. Soggetti apicali (art. 6).....	17
1.9.2. Soggetti subordinati.....	19
1.10. Adozione del modello di organizzazione ed efficacia esimente della responsabilità amministrativa (artt.6 e 7).....	20
1.11. Il modello di <i>governance</i> di Farbanca S.p.A.....	24
1.11.1. Assemblea dei Soci.....	24
1.11.2. Consiglio di Amministrazione.....	24
1.11.3. Amministratore Delegato.....	25
1.11.4. Collegio Sindacale.....	26
1.11.5. Organismo di Vigilanza.....	27
1.11.6. Struttura e Unità Organizzative di controllo.....	27
1.11.7. Internal Audit.....	28
1.11.8. Risk Management.....	28
1.11.9. Compliance.....	28
1.11.10. Antiriciclaggio.....	29
1.12. La struttura organizzativa aziendale.....	29
1.12.1. Le attività di <i>business</i> della Società.....	29
1.13. Finalità dell'adozione del Modello di Organizzazione ai sensi del D. Lgs. n. 231/2001 da parte della Società 30	
1.13.1. I Destinatari del Modello.....	31
1.13.2. Metodologia per la definizione ed attuazione del Modello della Società.....	31

1.14.	Organismo di Vigilanza .....	32
1.14.1.	Riunioni.....	34
1.14.2.	Composizione e requisiti dei componenti l'Organismo di Vigilanza della Società.....	34
1.14.3.	Compiti e poteri dell'Organismo di Vigilanza della Società.....	35
1.14.4.	Obblighi di riservatezza .....	36
1.14.5.	Rendicontazione e flussi informativi .....	37
1.14.6.	Flussi di informazione nei confronti dell'Organismo di Vigilanza.....	37
1.14.7.	Segnalazione delle violazioni e whistleblowing .....	38
1.15.	Il sistema disciplinare .....	41
1.15.1.	Principi generali .....	41
1.15.2.	Personale dipendente.....	42
1.15.3.	Lavoratori autonomi; Collaboratori esterni, Soggetti aventi rapporti contrattuali commerciali con la Società .....	44
1.15.4.	Misure nei confronti dei soggetti in posizione Apicale, degli Amministratori e dei Sindaci .....	45
1.15.5.	Divieto di fumo, Legge 3/2003.....	46
1.16.	Comunicazione e formazione dei Destinatari del Modello Organizzativo .....	47
1.17.	Aggiornamento e miglioramento del Modello di Organizzazione .....	48

\*\*\*\* (omissis) \*\*\*\*

# 1. Parte generale

## 1.1. Premessa

Il Decreto Legislativo 8 Giugno 2001 n. 231 ha introdotto in Italia una forma di responsabilità penale, autonoma e diretta degli enti, derivante dalla commissione di determinati reati compiuti nell'interesse o a vantaggio degli enti stessi da soggetti inseriti nella loro struttura organizzativa, con ruoli o funzioni apicali o con ruoli o funzioni subordinate, dunque sottoposti all'altrui vigilanza e direzione.

Siffatta scelta del nostro Legislatore ha costituito un evento per molti versi rivoluzionario nel contesto giuridico nazionale perché ha rappresentato il superamento della convinzione dogmatica fino a quel momento in vigore, secondo la quale non sarebbe possibile attribuire la responsabilità penale ad un'entità giuridica diversa da una persona fisica, stante l'impossibilità di attribuire ad un soggetto sprovvisto di coscienza e volontà la commissione di un qualsivoglia crimine.

Con l'evoluzione dei rapporti economici e giuridici e la sempre maggior complessità e articolazione del sistema economico inteso nel suo insieme, tale rigido approccio dottrinale, riassunto dall'espressione *societas delinquere non potest*<sup>1</sup> con un addentellato nelle stesse previsioni costituzionali<sup>2</sup>, si è palesato come un ostacolo alla strutturazione di un apparato normativo e repressivo adeguato a forme di delinquenza tipiche di realtà societarie o aziendali, forse non nuove ma certamente sempre più rilevanti.

Moderni studi criminologici hanno mostrato come vi siano forme di illegalità che prescindono dal singolo individuo agente e che sono, piuttosto, da ricondursi ad un'autonoma politica di impresa: di conseguenza il riconoscimento di una cultura aziendale propria dell'ente dovrebbe portare con sé il doveroso riconoscimento della responsabilità della persona giuridica. Ad esempio, la stessa costante tensione al risultato, essenziale fattore di sviluppo di qualunque realtà produttiva, ove non disciplinata o adeguatamente calibrata su traguardi realisticamente (e lecitamente) raggiungibili può rappresentare il meccanismo attraverso il quale il singolo è indotto dalle politiche dell'impresa a delinquere nell'interesse di quest'ultima.

In tale contesto, l'ingresso nel nostro sistema giuridico della responsabilità penale degli enti è stato comunque l'effetto dell'adempimento a specifici obblighi pattizi assunti dall'Italia in ambito internazionale ed in particolare nel consesso comunitario.

L'introduzione di una forma di responsabilità delle persone giuridiche è stato, infatti, un atto imposto in ambito europeo dalla Convenzione di Bruxelles, siglata il 26 luglio 1995 con i protocolli siglati il

---

<sup>1</sup> Nel nostro ordinamento le radici di tale concezione sembravano addirittura innestate nella Carta costituzionale: l'art. 27 della Costituzione, nel consacrare il principio di personalità della responsabilità penale e la finalità rieducativa della pena, è stato da sempre considerato un ostacolo dogmatico insormontabile alla previsione di forme di responsabilità penale delle persone giuridiche.

<sup>2</sup> Art. 27 comma 1 della Costituzione della Repubblica Italiana: "La responsabilità penale è personale". Sul tema si osserva che "in forza del rapporto di immedesimazione organica con il suo dirigente apicale, l'ente risponde per fatto proprio, senza coinvolgere il principio costituzionale del divieto di responsabilità penale per fatto altrui (art. 27 Cost). Né il decreto legislativo n. 231 delinea un'ipotesi di responsabilità oggettiva, prevedendo, al contrario, la necessità che sussista la c.d. "colpa di organizzazione" dell'ente, il non avere cioè predisposto un insieme di accorgimenti preventivi idonei ad evitare la commissione di reati del tipo di quello realizzato; il riscontro di un tale deficit organizzativo consente una piena e agevole imputazione all'ente dell'illecito penale realizzato nel suo ambito operativo" (Cass. n. 27735 del 16 luglio 2010).

27 settembre ed il 29 novembre 1996 e dal Secondo Protocollo sulla protezione degli interessi finanziari delle Comunità europee firmato il 27 giugno 1997 e, in ambito extracomunitario, dalla Convenzione OCSE sulla lotta alla corruzione dei pubblici ufficiali stranieri nelle operazioni economiche internazionali, siglata a Parigi il 17 dicembre 1997<sup>3</sup>.

## **1.2. La natura giuridica della responsabilità degli enti ex D. Lgs. n. 231/2001**

La responsabilità introdotta dal D. Lgs. n. 231/2001 presenta caratteristiche proprie sia della disciplina amministrativa sia di quella penale.

Sono da ricondurre alla sfera del diritto amministrativo, oltre al *nomen iuris* che definisce la responsabilità dell'ente come amministrativa, anche il regime prescrizione dell'illecito contestato all'ente che non segue le regole della prescrizione penale, bensì prevede un autonomo termine quinquennale che si sospende per tutta la durata del processo e che, per tale caratteristica, è da ricondurre al modello proprio degli illeciti amministrativi, contenuto nella L. n. 689/81.

Allo stesso modo la disciplina delle vicende modificative dell'ente prevede il trasferimento della responsabilità dall'ente originario a quello risultante in seguito alle vicende di trasformazione, fusione e scissione. Ciò in quanto la responsabilità patrimoniale della società nel cui ambito sono stati commessi gli illeciti è del tutto autonoma e separata rispetto alle vicende societarie successive alla consumazione del reato. Anche la mancata previsione nell'ambito del D. Lgs. n. 231/2001 di un regime di sospensione condizionale della pena, caratteristica propria del sistema sanzionatorio penale, è stata interpretata quale indicatore ulteriore della natura amministrativa della responsabilità introdotta dalla norma in parola.

Alcune previsioni del D. Lgs. n. 231/2001 hanno invece natura prettamente penale<sup>4</sup>. Rileva innanzitutto l'identità fattuale tra l'illecito penale e l'illecito da cui dipende il reato, la cui struttura è ricondotta dalla dottrina più autorevole all'istituto del concorso di persone nel reato, nel quale si inseriscono sia la condotta della persona fisica che materialmente ha commesso il reato, sia quella della persona giuridica tra loro collegate attraverso i criteri dell'interesse e del vantaggio. Inoltre la giurisdizione per gli illeciti "231" è quella penale, cioè è lo stesso Pubblico Ministero naturalmente competente per il reato presupposto a svolgere le indagini relative alla responsabilità dell'ente il cui "nome" è iscritto in un apposito registro di persone (giuridiche) sottoposte ad indagini tenuto e aggiornato a cura degli uffici della Procura della Repubblica; nel caso in cui il procedimento superi la fase delle indagini preliminari, la responsabilità dell'ente è accertata dal Giudice penale la cui giurisdizione permane anche ove venga disposta pronuncia di non doversi procedere nei confronti della persona fisica o nel caso in cui l'autore del reato non venga individuato<sup>5</sup>.

---

<sup>3</sup> Le fonti internazionali non hanno, però, fornito indicazioni in ordine alle forme di accertamento della responsabilità delle persone giuridiche ma si sono limitate a richiedere l'introduzione di previsioni incriminatrici per i reati commessi per conto delle imprese all'interno degli ordinamenti coinvolti; ciò al fine di evitare possibili distorsioni delle regole di concorrenza proprie del mercato unico.

<sup>4</sup> Fanno propendere per la natura penale della responsabilità ex D. Lgs. 231/01 anche: i) il regime di punibilità del tentativo (art. 26), ii) il principio di successione delle leggi nel tempo e la previsione della retroattività della norma più favorevole (art. 3), iii) la rilevanza extraterritoriale attribuita all'illecito dell'ente (art. 4).

<sup>5</sup> In ordine alla scelta della sede penale la Relazione Ministeriale al D. Lgs. 231/01 chiarisce che la ragione di questo intervento è duplice e deriva dalla necessità di coniugare le esigenze di effettività e di garanzia dell'intero sistema. Per un verso, infatti, si è preso atto dell'insufficienza dei poteri istruttori riconosciuti alla pubblica amministrazione nel modello procedimentale delineato nella L. n. 689/1981 rispetto alle esigenze di accertamento che si pongono all'interno del sistema di responsabilità degli enti. Poiché l'illecito penale è uno dei

La relazione ministeriale al D. Lgs. n. 231/2001 ha precisato che tale norma ha dato luogo ad un *tertium genus*<sup>6</sup> di responsabilità che: “*coniuga i tratti essenziali del sistema penale e di quello amministrativo nel tentativo di contemperare le ragioni dell’efficacia preventiva con quelle, ancor più ineludibili, della massima garanzia*” e ha così strutturato un’autonoma disciplina nella quale coesistono elementi del sistema penale e di quello amministrativo<sup>7</sup>.

### 1.3. Ambito di applicazione (art. 1)

L’art. 1 del D. Lgs. n. 231/2001 definisce l’ambito di applicazione soggettiva della responsabilità penale/amministrativa derivante da reato.

Il comma 1 dell’art. 1 utilizza il concetto di ente e non quello più specifico di persona giuridica, palesando la volontà del Legislatore di estendere la responsabilità introdotta dalla norma in discussione anche a soggetti sprovvisti di personalità giuridica. Si è scelto di coinvolgere nella disciplina 231/01 un’ampia platea di destinatari, che a prescindere dal loro inquadramento giuridico formale, sono dotati di un livello di autonomia distinto rispetto alle persone fisiche che ne costituiscono la struttura.

Sono espressamente incluse tra i destinatari della disciplina definita dal D. Lgs. n. 231/2001 gli enti forniti di personalità giuridica quali:

- Società di persone e capitali;
- Associazioni e Fondazioni (incluse le Onlus);
- Istituti di Credito e Assicurazioni<sup>8</sup>;

---

presupposti della responsabilità, occorre disporre di tutti i necessari strumenti di accertamento di cui è provvisto il procedimento penale, nettamente più incisivi e penetranti rispetto all’arsenale dei poteri istruttori previsto dalla L. 689/1981. Per altro verso la natura penale amministrativa degli illeciti dell’ente, documentata dall’applicabilità di penetranti sanzioni interdittive derivanti dall’armamentario penalistico e dalla stessa vicinanza con il fatto reato, rende necessario prefigurare un sistema di garanzie molto più efficace di quello, per vero scarno, della L. n. 689/1981. Di conseguenza si è deciso di equiparare sostanzialmente l’ente all’imputato, così da metterlo nella condizione di poter fruire di tutte le garanzie che spettano a quest’ultimo”.

<sup>6</sup> Sul punto si è così espressa la Corte di Cassazione, sez. VI Pen. in un passaggio della sentenza n. 27735 del 16 luglio 2010: “Il d. lgs. n. 231/01 ha introdotto un *tertium genus* di responsabilità rispetto ai sistemi tradizionali di responsabilità penale e di responsabilità amministrativa, prevedendo un’autonoma responsabilità amministrativa dell’ente in caso di commissione, nel suo interesse o a suo vantaggio, di uno dei reati espressamente elencati nella Sezione 3 da parte di un soggetto che riveste una posizione apicale, sul presupposto che il fatto-reato è fatto della società, di cui essa deve rispondere”.

<sup>7</sup> Siffatta interpretazione è stata successivamente avallata da parte della giurisprudenza maggioritaria e dalle Sezioni Unite della Suprema Corte nella decisione relativa all’incidente avvenuto nello stabilimento Thyssen Kroup di Torino (Cass. Pen. SS.UU. 05.03.2014) Il Supremo Collegio ha ricostruito gli orientamenti giurisprudenziali formati in materia nel corso degli anni, rilevando che: (i) secondo una prima impostazione, la responsabilità da reato dell’ente avrebbe natura amministrativa (ex multis, Cassazione, SS.UU., sent. 34476 del 23.01.2011); (ii) in virtù di un secondo orientamento (Cassazione, SS.UU. sent. n. 26654 del 27.03.2008), a tale responsabilità dovrebbe essere, invece, riconosciuta una natura penale, in quanto il d.lgs. 231/2001 «ha introdotto nel nostro ordinamento uno specifico ed innovativo sistema punitivo per gli enti collettivi, dotato di apposite regole quanto alla struttura dell’illecito, all’apparato sanzionatorio, alla responsabilità patrimoniale, alle vicende modificative dell’ente, al procedimento di cognizione e a quello di esecuzione [...]»; (iii) infine, un terzo filone della giurisprudenza (Cassazione, Sez. VI, sent. n. 27735 del 18.02.2010) ha ritenuto che il d.lgs. 231/2001 abbia introdotto un “*tertium genus*” di responsabilità, prevedendo un’autonoma responsabilità dell’ente nel caso di commissione, nel suo interesse o a suo vantaggio, di uno dei reati presupposto da parte di un soggetto che riveste una posizione apicale. Ciò premesso, il Supremo Collegio ha deciso di aderire all’ultima tesi esposta, considerando il sistema previsto dal d.lgs. 231/2001 come un “*corpus*” normativo di particolare importanza, un “*tertium genus*” che coniuga i tratti dell’ordinamento penale e di quello amministrativo.

<sup>8</sup> Tra i destinatari della disciplina posta dal D.lgs. 231/2001 rientrano le società di intermediazione mobiliare, le SGR, le società di investimento per le quali sono previste alcune deroghe determinate da esigenze di coordinamento con la normativa bancaria, in particolare avuto riguardo alla fase cautelare del procedimento ed i rapporti con la Banca d’Italia nella fase delle Indagini Preliminari.

- Enti pubblici economici e le società e le associazioni anche prive di personalità giuridica quali: a) ATI, b) Società di fatto, c) Società tra professionisti, d) Società unipersonali e Società a Responsabilità Limitata a socio unico;
- Società a partecipazione pubblica, Aziende sanitarie locali e Aziende sanitarie ospedaliere<sup>9</sup>.
- Enti ecclesiastici con personalità giuridica, Cooperative e Comitati senza personalità giuridica (secondo la dottrina).

Sono esclusi dal novero dei destinatari:

- lo Stato e gli Enti pubblici territoriali;
- i Partiti e i Sindacati in quanto Enti con funzione di rilievo costituzionale;
- gli Enti pubblici non economici, quali Ministeri, Prefetture, Tribunali, Soprintendenze, CNR, INPS, INAIL, ISTAT, CONSOB, ISVAP;
- Enti senza personalità giuridica quali Enti ecclesiastici senza personalità giuridica, Condomini, imprese famigliari, Fondi patrimoniali, Trust.

#### **1.4. Il principio di legalità (art. 2)**

L'art. 2 del D. Lgs. n. 231/2001 secondo cui *"L'ente non può essere ritenuto responsabile per un fatto costituente reato se la sua responsabilità amministrativa in relazione a quel reato e le relative sanzioni non sono espressamente previste da una legge entrata in vigore prima della commissione del fatto"* propone una formulazione pressoché identica a quella dell'art. 1 del Codice Penale che richiama espressamente il principio di legalità in forza del quale l'ente destinatario della disciplina "231/2001" non può essere ritenuto responsabile se la figura di reato contestata e le relative sanzioni non sono indicate nella lista dei reati contemplati dal Decreto (agli artt. 24 e 25) o comunque previste in apposita norma che deve essere entrata in vigore prima della commissione del fatto.

Il catalogo dei reati presupposto contenuto agli artt. 24 e 25 del Decreto è oggi significativamente più esteso rispetto alla data di prima entrata in vigore della norma e attualmente comprende le seguenti fattispecie criminose:

- Indebita percezione di erogazioni, truffa in danno dello Stato, di un ente pubblico o dell'Unione europea o per il conseguimento di erogazioni pubbliche, frode informatica in danno dello Stato o di un ente pubblico e frode nelle pubbliche forniture (Art. 24 D. Lgs. n. 231/2001) [articolo modificato dal D. Lgs.n.75 del 14 luglio 2020];
- Delitti informatici e trattamento illecito di dati (Art. 24-bis D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 48/2008; modificato dal D. Lgs.n.7 e 8/2016 aggiornato alla Legge di conversione n. 133 del 18.11.2019];

---

<sup>9</sup> Si tratta di enti che pur esercitando un pubblico servizio sono caratterizzati da autonomia imprenditoriale e da una struttura aziendalistica finalizzata al rispetto del criterio di economicità nel perseguimento dell'attività. Va rilevato che l'inclusione di ASL e ASO tra i destinatari della disciplina relativa alla responsabilità amministrativa degli enti sia oggetto di discussione in dottrina e che in origine la stessa fosse stata esclusa dalla Relazione Ministeriale al decreto, cionondimeno molti di questi soggetti si sono dotati di Modelli Organizzativi conformi al D. Lgs. n. 231/2001.

- Delitti di criminalità organizzata<sup>10</sup> (Art. 24-ter D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 94/2009, modificato dalla L. 69/2015 e successivamente dalla L. n.236 /2016];
- Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità', corruzione e abuso d'ufficio (Art. 25 D. Lgs. n. 231/2001) [articolo modificato dalla L. n. 190/2012 e dalla Legge n. 3 del 9 gennaio 2019 e modificato dal D. Lgs. n. 75 del 14 luglio 2020];
- Falsità in monete, in carte di pubblico credito, in valori di bollo e in strumenti o segni di riconoscimento (Art. 25-bis D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dal D.L. n. 350/2001, convertito con modificazioni dalla L. n. 409/2001; modificato dalla L. n. 99/2009; modificato dal D. Lgs. n. 125/2016];
- Delitti contro l'industria e il commercio (Art. 25-bis.1 D. Lgs.n.231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 99/2009];
- Reati societari (Art. 25-ter D. Lgs.n.231/2001) [articolo aggiunto dal D. Lgs.n.61/2002, modificato dalla L. n. 190/2012, dalla L. 69/2015 e successivamente dal D. Lgs. n. 38/2017];
- Reati con finalità di terrorismo o di eversione dell'ordine democratico previsti dal codice penale e dalle leggi speciali (Art. 25-quater D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 7/2003];
- Pratiche di mutilazione degli organi genitali femminili (Art. 583-bis c.p.) (Art. 25-quater.1 D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 7/2006];
- Delitti contro la personalità individuale (Art. 25-quinquies D. Lgs.n.231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 228/2003; modificato dalla L. n. 199/2016 e successivamente dalla L. n. 236 / 2016 e poi ancora dalla L. n. 110 del 14 luglio 2017];
- Reati di abuso di mercato (Art. 25-sexies D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 62/2005]
- Reati di omicidio colposo e lesioni colpose gravi o gravissime, commessi con violazione delle norme antinforturistiche e sulla tutela dell'igiene e della salute sul lavoro (Art. 25-septies D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 123/2007];
- Ricettazione, riciclaggio e impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita, nonché autoriciclaggio (Art. 25-octies D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dal D. Lgs. n. 231/2007; modificato dalla L. n. 186/2014];
- Delitti in materia di violazione del diritto d'autore (Art. 25-novies D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 99/2009];
- Induzione a non rendere dichiarazioni o a rendere dichiarazioni mendaci all'autorità giudiziaria (Art. 25-decies D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 116/2009];
- Reati ambientali (Art. 25-undecies D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dal D. Lgs.n.121/2011, modificato dalla L. n. 68/2015];

---

<sup>10</sup> L'introduzione dei reati associativi tra le fattispecie presupposto "231/01", comporta che la persona giuridica può essere ritenuta responsabile nel caso di commissione di un reato di associazione per delinquere ad opera di apicali o subordinati nel suo interesse o vantaggio indipendentemente dal fatto che lo specifico reato cui l'azione è finalizzato rientri o meno nell'elenco di cui agli artt. 24 e 25 dello stesso D. Lgs. 231/2001. Attraverso l'associazione per delinquere possono dunque filtrare nell'alveo della responsabilità amministrativa degli enti anche reati diversi da quelli presupposto, il che presenta possibili delicatezze in sede di mappatura dei rischi avuto riguardo alle attività tipiche dell'azienda.



- Impiego di cittadini di paesi terzi il cui soggiorno è irregolare (Art. 25-*duodecies* D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dal D. Lgs.n.109/2012];
- Razzismo e xenofobia (Art. 25-*terdecies* D. Lgs. n. 231/2001) - [articolo aggiunto dalla L. 167 del 20 novembre 2017 per la completa attuazione della decisione quadro 2008/913/GAI-Giustizia e affari interni];
- Frode in competizioni sportive, esercizio abusivo di gioco o di scommessa e giochi d'azzardo esercitati a mezzo di apparecchi vietati (Art. 25-*quaterdieces* D. Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dall' Art. 5 della Legge n. 39 del 03 maggio 2019];
- Reati tributari (Art. 25-*quinquiesdecies* D. Lgs.n.231/2001) [Articolo aggiunto dal D.L. n. 124 del 26 ottobre 2019 coordinato con Legge di conversione n.157 del 19 dicembre 2019 e modificato dal D. Lgs.n.75 del 14 luglio 2020];
- Contrabbando (Art. 25-*sexiesdecies* D. Lgs. n. 231/2001) [Articolo aggiunto dal D. Lgs.n.75 del 14 luglio 2020];
- Delitti tentati (Art. 26 D. Lgs. n. 231/2001);
- Responsabilità degli enti per gli illeciti amministrativi dipendenti da reato (Art. 12, L. n. 9/2013) [Costituiscono presupposto per gli enti che operano nell'ambito della filiera degli oli vergini di oliva]
- Reati transnazionali (L. n. 146/2006 modificata dalla L. n. 236 /2016).

## 1.5. Apparato sanzionatorio (artt. 10-23)

Sono previste dal D. Lgs. n. 231/2001 a carico della società in conseguenza della commissione o tentata commissione dei reati sopra menzionati:

- sanzione pecuniaria fino a un massimo di Euro 1.549.370,69 (e sequestro conservativo in sede cautelare)<sup>11</sup>.La sanzione pecuniaria è determinata dal giudice penale attraverso un sistema basato su "quote" in numero non inferiore a cento e non superiore a mille e di importo variabile fra un minimo di Euro 258,22 ad un massimo di Euro 1.549,37. Nella commisurazione della sanzione pecuniaria il giudice determina:
  - il numero delle quote, tenendo conto della gravità del fatto, del grado della responsabilità della società nonché dell'attività svolta per eliminare o attenuare le conseguenze del fatto e per prevenire la commissione di ulteriori illeciti;
  - l'importo della singola quota, sulla base delle condizioni economiche e patrimoniali della società.

---

<sup>11</sup> Si discosta dal sistema di commisurazione della sanzione pecuniaria attuato per quote la previsione di cui all'art.25 *sexies*, comma 2, del D. Lgs. n. 231/2001 in ambito di abusi di mercato, secondo la quale: "Se in seguito alla commissione dei reati di cui al comma 1 (abusi di mercato ndr.), il prodotto o il profitto conseguito dall'ente è di rilevante entità, la sanzione è aumentata fino a dieci volte tale prodotto o profitto". La sanzione in tal modo oltre ad essere rimessa ad un maggior grado di discrezionalità del Giudice, può raggiungere livelli elevatissimi, andando peraltro a cumularsi con la confisca del profitto.

Da notare inoltre che in caso di commissione di reati tributari inclusi nel Catalogo dei reati presupposto all'art. 25 *quinquiesdecies* del D. Lgs. n. 231/2001 la normativa prevede che nell'ipotesi in cui a seguito alla commissione di uno di tali delitti, l'ente abbia conseguito un profitto di rilevante entità, la sanzione pecuniaria è aumentata di un terzo.

- sanzioni interdittive (applicabili anche quale misura cautelare) di durata non inferiore a tre mesi e non superiore a due anni (con la precisazione che, ai sensi dell'art. 14, comma 1, D. Lgs. n. 231/2001, "*Le sanzioni interdittive hanno ad oggetto la specifica attività alla quale si riferisce l'illecito dell'ente*") che, a loro volta, possono consistere in:
  - interdizione dall'esercizio dell'attività;
  - sospensione o revoca delle autorizzazioni, licenze o concessioni funzionali alla commissione dell'illecito;
  - divieto di contrattare con la pubblica amministrazione;
  - esclusione da agevolazioni, finanziamenti, contributi o sussidi e l'eventuale revoca di quelli concessi;
  - divieto di pubblicizzare beni o servizi;
  - confisca del profitto del reato (e sequestro preventivo in sede cautelare);
  - pubblicazione della sentenza (in caso di applicazione di una sanzione interdittiva).

Le sanzioni interdittive si applicano per i soli reati per i quali sono espressamente previste, purché ricorra una delle seguenti condizioni:

- la società ha tratto dalla consumazione del reato un profitto di rilevante entità e il reato è stato commesso da soggetti in posizione apicale ovvero da soggetti sottoposti all'altrui direzione quando, in tale ultimo caso, la commissione del reato è stata determinata o agevolata da gravi carenze organizzative;
- in caso di reiterazione degli illeciti.

Il giudice determina il tipo e la durata della sanzione interdittiva tenendo conto dell'idoneità delle singole sanzioni a prevenire illeciti del tipo di quello commesso e, se necessario, può applicarle congiuntamente (art. 14, comma 1 e comma 3, D. Lgs. n. 231/2001).

Le sanzioni dell'interdizione dall'esercizio dell'attività, del divieto di contrattare con la Pubblica Amministrazione e del divieto di pubblicizzare beni o servizi possono essere applicate - nei casi più gravi - in via definitiva. Si segnala, inoltre, la possibile prosecuzione dell'attività della società (in luogo dell'irrogazione della sanzione) da parte di un commissario nominato dal giudice ai sensi e alle condizioni di cui all'art. 15 del D. Lgs. n. 231/2001.

Nelle ipotesi di commissione, nelle forme del tentativo, dei reati rilevanti ai fini della responsabilità amministrativa degli enti, le sanzioni pecuniarie (in termini di importo) e le sanzioni interdittive (in termini di tempo) sono ridotte da un terzo alla metà, mentre è esclusa l'irrogazione di sanzioni nei casi in cui l'ente impedisca volontariamente il compimento dell'azione o la realizzazione dell'evento (art. 26 del D. Lgs. n. 231/2001). L'esclusione di sanzioni si giustifica, in tal caso, in forza dell'interruzione di ogni rapporto di immedesimazione tra ente e soggetti che assumono di agire in suo nome e per suo conto. Si tratta di un'ipotesi particolare del c.d. "recesso attivo", previsto dall'art. 56, comma 4, c.p. 43.

## 1.6. Principio di irretroattività (art. 3)

Il primo comma dell'art. 3 del D. Lgs. n. 231/2001 prevede che: *"L'ente non può essere ritenuto responsabile per un fatto che secondo una legge posteriore non costituisce più reato o in relazione al quale non è più prevista la responsabilità amministrativa dell'ente e, se vi è stata condanna, ne cessano l'esecuzione e gli effetti giuridici."*, anche in questo caso il Decreto recepisce un principio basilare posto dal Codice Penale in ambito di efficacia temporale delle norme punitive in virtù del quale una persona giuridica non può essere assoggettata a sanzione amministrativa:

- quando il reato presupposto non è più previsto dalla legge come reato;
- quando un reato non è più compreso nell'elenco dei reati presupposto previsti dal Decreto. In questo caso ove fosse intervenuta condanna definitiva cessa la sua esecuzione e tutti gli effetti giuridici.

Il secondo comma dell'art. 3 applica il principio penalistico del *"favor rei"* e prevede che: *"se la legge del tempo in cui è stato commesso l'illecito e le successive sono diverse, si applica quella le cui disposizioni sono più favorevoli, salvo che sia intervenuta pronuncia irrevocabile"*, dunque, nel caso di successione di leggi nel tempo, deve trovare applicazione quella più favorevole per l'ente, con l'unico limite del passaggio in giudicato della sentenza.

Il terzo comma, infine, esclude l'applicabilità delle norme di cui ai primi due commi in caso di leggi eccezionali e temporanee.

## 1.7. Principio di territorialità (art. 4)

L'art. 4 del Decreto prevede l'assoggettabilità alla disciplina in materia di responsabilità amministrativa a tutti gli enti che abbiano la sede principale nel territorio dello stato, anche nel caso in cui il reato sia stato commesso al di fuori del territorio nazionale. Nel caso di reato commesso all'estero la giurisdizione del Giudice Italiano è stabilita applicando i criteri fissati per le persone fisiche dagli artt. 7-10 del Codice penale, essa però non opera se nei confronti dell'ente debba procedere lo Stato estero nel cui territorio il reato è stato commesso.

La giurisdizione italiana sussiste anche ove solo un segmento della condotta criminosa sia stato commesso nel nostro Paese.

Nel caso non infrequente di reati presupposto commessi in Italia da enti stranieri la giurisprudenza ha più volte affermato la giurisdizione del Giudice italiano, a nulla rilevando l'esistenza o meno sul territorio nazionale di una sede dell'ente estero. La giurisprudenza di merito e di legittimità ha rimarcato come l'esenzione dell'applicazione ad enti stranieri della responsabilità amministrativa ex D. Lgs. n. 231/2001 creerebbe un'inaccettabile disparità di trattamento tra soggetti che agiscono all'interno del sistema economico e sociale italiano<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> Nell'ambito del procedimento giudiziario relativo al disastro ferroviario di Viareggio, la Corte di Appello di Firenze ha precisato come l'esenzione di enti stranieri senza sede in Italia dall'applicazione della responsabilità amministrativa introdotta dal D. Lgs. 231/2001 "creerebbe delle disparità di trattamento inammissibili rispetto alle società svolgenti la medesima attività e magari anch'esse straniere ma aventi una sede o una succursale in Italia, perché esse sarebbero sempre escluse da un controllo giudiziario e da un trattamento

Dunque, gli enti con sede principale nel territorio italiano risponderanno, per i reati commessi in Italia nel loro interesse o vantaggio come previsto dall'art. 6 del Decreto (di cui si parlerà nel prosieguo) e per i reati commessi all'estero, nei limiti posti dall'art. 4 dello stesso ovvero gli enti che hanno la sede principale all'estero non risponderanno se il reato è commesso interamente all'estero. Se, invece, il reato è commesso nel loro interesse o a loro vantaggio anche solo in parte nel territorio italiano, si applica la giurisdizione italiana e la disciplina del D. Lgs. n. 231/2001.

In via di estrema sintesi in caso di reato commesso all'estero trova applicazione la disciplina posta dal Decreto quando:

- il reato è commesso all'estero da un soggetto funzionalmente legato all'ente, ai sensi dell'art. 5, comma 1, del D. Lgs. n. 231/2001;
- l'ente ha la propria sede principale nel territorio dello Stato italiano;
- l'ente risponde solo nei casi e alle condizioni previste dagli artt. 7, 8, 9, 10 c.p. (nei casi in cui la Legge prevede che il colpevole - persona fisica - sia punito a richiesta del Ministro della Giustizia, si procede contro l'ente solo se la richiesta è formulata anche nei confronti dell'ente stesso);
- sussistendo i casi e le condizioni di cui ai predetti articoli del codice penale, nei confronti dell'ente non proceda lo Stato del luogo in cui è stato commesso il fatto.

## **1.8. Criteri di imputazione oggettiva della responsabilità (art.5)**

La responsabilità degli Enti introdotta con il D. Lgs. n. 231/2001 è strutturata sulla commissione di un reato presupposto nell'interesse o a vantaggio dell'Ente, ad opera di un soggetto fisico inserito nella sua organizzazione o struttura aziendale.

L'art. 5 prevede in particolare che:

*"1. L'ente e' responsabile per i reati commessi nel suo interesse o a suo vantaggio:*

*a) da persone che rivestono funzioni di rappresentanza, di amministrazione o di direzione dell'ente o di una sua unità organizzativa dotata di autonomia finanziaria e funzionale nonché da persone che esercitano, anche di fatto, la gestione e il controllo dello stesso;*

*b) da persone sottoposte alla direzione o alla vigilanza di uno dei soggetti di cui alla lettera a).*

*2. L'ente non risponde se le persone indicate nel comma 1 hanno agito nell'interesse esclusivo proprio o di terzi".*

### **1.8.1. Soggetti subordinati o apicali**

L'immedesimazione organica tra soggetto che agisce materialmente e l'ente è dunque il presupposto logico - giuridico che sorregge l'impianto complessivo del Decreto. L'Ente, quale centro di interessi che ha dato occasione ed origine all'illecito dovrà dunque rispondere per i reati commessi da:

---

sanzionatorio severo, a cui invece queste ultime sarebbero sempre soggette" (Cfr. Corte di Appello di Firenze, sez. III, 16.12.2019, conf. Trib. Di Lucca 31.7.2017.)

- soggetti apicali che secondo la definizione di cui alla lettera a) della norma appena riportata, rivestono funzioni di rappresentanza, amministrazione o direzione dell'ente o di una sua unità organizzativa finanziariamente e funzionalmente autonoma, o che gestiscono e controllano l'ente anche di fatto;
- soggetti subordinati, sottoposti alla direzione e vigilanza degli apicali.

Nel meccanismo di attribuzione della responsabilità all'Ente definito dal Decreto, la distinzione tra soggetti apicali e subordinati è fondamentale, perché all'una e all'altra categoria corrispondono discipline sensibilmente diverse, essenzialmente avuto riguardo alla distribuzione dell'onere probatorio tra accusa e difesa.

Con riferimento alla categoria dei Soggetti Apicali, il Legislatore ha privilegiato una scelta di tipo funzionale avuto riguardo alla formazione della volontà dell'ente e alla definizione della politica d'impresa, indipendentemente dalle qualifiche loro attribuite. Fermo restando che le funzioni apicali vanno comunque ricondotte alle 3 attività indicate dalla norma, cioè rappresentanza, amministrazione o direzione.

I rappresentanti organici rientrano certamente tra i soggetti apicali, mentre i rappresentanti individuati in virtù di determinati atti di procura speciale o anche generale dovrebbero essere ascritti alla categoria dei soggetti subordinati, in quanto tenuti ad obblighi di rendicontazione, maggiormente compatibili con la posizione di chi è soggetto all'altrui direzione e vigilanza.

Tra quanti svolgono funzioni di amministrazione rientrano i membri del Consiglio di Amministrazione e tutti quei soggetti che rivestono ruoli di governo e gestione dell'ente, indipendentemente dall'esercizio di poteri esecutivi; sono, dunque, da includere nel gruppo degli "apicali" anche gli amministratori non esecutivi e quelli sprovvisti di deleghe, così come gli amministratori indipendenti e anche quelli legati all'ente da un rapporto di lavoro dipendente.

Per i compiti di direzione si fa riferimento principalmente alla figura dei direttori generali che, pur essendo dipendenti dell'ente e non organi dello stesso, rivestono importanza operativa centrale alla quale corrispondono necessariamente poteri decisionali estremamente ampi.

Tra i soggetti apicali rientrano anche quanti svolgono le menzionate funzioni nel contesto di un'unità organizzativa dotata di autonomia finanziaria. Si pensi ad esempio ai direttori di filiali i quali, pur soggetti alla direzione della sede centrale e comunque sottoposti ad un certo livello di controllo sono comunque investiti di poteri decisionali non dissimili da quelli dei direttori generali. In linea generale si può dire che ad una significativa autonomia finanziaria e funzionale nella gestione di un'unità organizzativa corrisponde la qualifica di soggetto apicale la quale, comunque, dovrà sempre essere oggetto di una valutazione nel caso concreto<sup>13</sup>.

Inoltre, la norma prevede esplicitamente l'equipollenza tra qualifiche formali e situazioni fattuali, così includendo nel perimetro dei soggetti apicali anche le posizioni soggettive che nel concreto, svolgono attività di gestione e controllo. Secondo il menzionato approccio fattuale si ritiene che possa essere considerato soggetto apicale di un ente colui che è in grado di determinare le strategie generali e le concrete condotte operative, esercitando un penetrante dominio sullo stesso. Il

---

<sup>13</sup> Nulla dice il Decreto in merito al sistema delle deleghe di funzioni. Sarà pertanto necessario verificare nel caso concreto quali siano i poteri oggetto di delega e, laddove il soggetto delegato sia di fatto chiamato ad esercitare poteri tipici di una funzione apicale, potrà essere qualificato come tale, anche laddove residuino determinati poteri in capo al delegante.

contenuto del potere di fatto può essere identificato con interventi di natura non episodica tali da configurare una gestione continuativa dell'impresa secondo lo schema delineato dall'art. 2639 c.c.<sup>14</sup>.

Sono esclusi dalla nozione di apicali ai fini del D. Lgs. n. 231/2001 i sindaci ed i soggetti che svolgono esclusivamente funzioni di controllo e/o di vigilanza, ovvero coloro che non sono dotati di poteri gestori, come i componenti dell'Organismo di Vigilanza.

Per quanto attiene alla categoria dei soggetti subordinati, il Legislatore ha scelto di estendere anche al personale sottoposto all'altrui vigilanza e direzione la disciplina che attribuisce all'ente una responsabilità amministrativa e penale per i reati commessi nel suo interesse dalle persone fisiche. Siffatta estensione risponde all'esigenza di evitare meccanismi elusivi della responsabilità attuati dall'Ente (da chi lo governa) avvantaggiandosi della divisione e parcellizzazione di ruoli e funzioni tipica delle organizzazioni complesse che sempre più sono caratterizzate da una significativa articolazione delle strutture.

L'inquadramento e la tipizzazione dei soggetti subordinati non sono sempre agevoli. Gli interpreti oscillano tra una lettura della norma che restringe la categoria solo a quanti sono inseriti in uno stabile rapporto di subordinazione con l'ente e dunque sono inquadrati nell'organigramma dello stesso, e quanti invece ritengono che la subordinazione rilevante ai fini dell'art. 5 del Decreto abbia natura più sostanziale, ricomprendendo tutti coloro che eseguono un determinato incarico sotto la direzione ed il controllo dei soggetti apicali dell'ente con effetti sulla sfera giuridica dello stesso. Secondo tale interpretazione della norma si dovrebbero considerare come subordinati i collaboratori esterni, i consulenti, gli addetti commerciali o alla distribuzione quali agenti e concessionari.

In Giurisprudenza prevale la tesi estensiva che privilegia la lettura sostanziale della norma: i presupposti per l'applicazione delle misure cautelari, ad esempio, sono stati ritenuti sussistenti anche rispetto ad azioni poste in essere da soggetti estranei all'organigramma societario, come nel caso dei consulenti<sup>15</sup>.

Un ambito pratico della distinzione tra soggetti apicali e subordinati è dato dall'ambito della sicurezza del lavoro, rispetto al quale rientrano nella categoria dei soggetti apicali oltre al datore di lavoro anche ai dirigenti i cui poteri, benché siano concretizzazione di direttive del datore, si estrinsecano in una autonoma attività di organizzazione dell'attività lavorativa e in stringenti poteri di controllo. Viceversa, sono da ricondurre alla categoria dei subordinati i preposti che hanno meri poteri di vigilanza sui loro sottoposti ma non anche funzioni organizzative e direttive. Tra i sottoposti vanno ricondotti anche il medico competente e il responsabile del servizio di prevenzione e protezione: quest'ultimo ha infatti funzioni di mero consulente del datore di lavoro ed è privo di autonomia decisionale.

---

<sup>14</sup> Art. 2639 c.c., c.1: "Per i reati previsti dal presente titolo al soggetto formalmente investito della qualifica o titolare della funzione prevista dalla legge civile è equiparato sia chi è tenuto a svolgere la stessa funzione, diversamente qualificata, sia chi esercita in modo continuativo e significativo i poteri tipici inerenti alla qualifica o alla funzione."

<sup>15</sup> Cfr. Trib. Milano, 28.10.2004. Siemens

## 1.8.2. Interesse o vantaggio

Come visto l'art. 5 del Decreto individua nella condotta criminosa posta in essere nell'interesse o a vantaggio dell'ente un principio oggettivo per l'attribuzione all'ente stesso della responsabilità penale-amministrativa. La Relazione Ministeriale, così come la giurisprudenza prevalente in adesione al dato letterale della norma, attribuiscono alla locuzione "*nell'interesse o a vantaggio*" un'efficacia disgiunta ed alternativa dei due concetti ai fini dell'attribuzione della responsabilità all'ente.

Il criterio dell'interesse esprime, dunque, il fine dell'azione criminosa, tipicamente l'indebito arricchimento dell'ente il quale, però non deve necessariamente concretizzarsi, mentre il vantaggio si apprezza in termini oggettivi e si identifica con gli effetti percepiti dall'ente quale conseguenza del delitto. Ovviamente se il vantaggio non può che essere verificato *ex post*, l'interesse va apprezzato con una valutazione delle condotte *ex ante*, cioè avuto riguardo al momento della commissione del reato, effettuando una proiezione prognostica sul vantaggio che l'ente può conseguire (quale conseguenza della condotta illecita).

La giurisprudenza ha precisato già in epoca risalente che "l'espressione normativa (interesse o vantaggio ndr.) non contiene un'endiadi, perché i termini hanno riguardo a concetti giuridicamente diversi, potendosi distinguere un interesse a monte per effetto di un indebito arricchimento, prefigurato e magari non realizzato, in conseguenza di un illecito, da un vantaggio obiettivamente conseguito con la commissione del reato, seppure non prospettato *ex ante*, sicché l'interesse e il vantaggio sono in concorso reale"<sup>16</sup>. Secondo la giurisprudenza interesse e vantaggio rappresentano criteri concorrenti ed alternativi tra loro, pertanto per fondare la responsabilità penale-amministrativa dell'ente sarà sufficiente l'accertamento della ricorrenza di uno soltanto dei due.

Esiste anche una diversa lettura della locuzione interesse o vantaggio che considera l'espressione come un'endiadi la quale, in realtà, esprimerebbe un significato unitario attraverso l'utilizzo di due sinonimi; si è ricordato come siffatta interpretazione della norma, pur proposta da dottrina autorevole non abbia avuto fortuna in sede di applicazione, sul punto si sono espresse le Sezioni Unite nella già menzionata decisione sul caso *Thyssenkrupp* precisando che "*i criteri dell'interesse e del vantaggio sono alternativi e concorrenti tra loro, in quanto il criterio dell'interesse esprime una valutazione teleologica del reato (...) mentre quello del vantaggio ha una connotazione essenzialmente oggettiva, come tale valutabile ex post, sulla base degli effetti concretamente derivati dalla realizzazione dell'illecito*"<sup>17</sup>

Come si approfondirà nella parte speciale del presente modello organizzativo dedicata ai reati in materia di sicurezza sul lavoro e in materia ambientale, si anticipa che i criteri di imputazione dell'interesse e del vantaggio abbiano posto alcuni problemi di interpretazione nell'applicazione ai reati presupposto puniti a titolo di colpa. Si è infatti rilevato come esista una difficile conciliabilità logica tra i menzionati criteri di attribuzione della responsabilità all'ente ed il verificarsi di eventi lesivi quali le lesioni o l'omicidio colposo per violazione della normativa antiinfortunistica, atteso che in nessun caso tali eventi possono essere sorretti da un interesse o procurare qualsivoglia vantaggio

<sup>16</sup> Cfr. Cass. pen. Sez. II, 30.11.2006 n. 3615, Jolly Mediterraneo S.r.l.

<sup>17</sup> Cfr. Cass. Pen. SS.UU. 24.4.2014, n. 38343, Thyssenkrupp

all'ente nella cui struttura vengano a verificarsi, che in simili frangenti, subisce inevitabili danni economici e reputazionali.

Sul punto la giurisprudenza ha evidenziato come nei reati colposi di cui si tratta, i criteri di attribuzione della responsabilità all'ente - l'interesse e il vantaggio - debbano essere riferiti alla condotta e non all'evento infausto che dall'agente non è voluto e certamente è estraneo all'interesse del soggetto agente e dell'ente nel cui ambito opera. Nei reati colposi si potrà sostenere la sussistenza di un interesse o di un vantaggio dell'ente quando il singolo abbia agito in violazione delle norme cautelari in ambito di sicurezza ad esempio per: i) evitare all'ente i costi relativi alla disposizione di opportune misure antiinfortunistiche, ii) accelerare i tempi di lavoro e incrementare la produttività, iii) risparmiare sulla formazione dei lavoratori e in generale concretizzare una politica aziendale volta al risparmiare sui costi legati alla sicurezza.

Sul punto la già citata sentenza *Thyssenkrupp* ha precisato che *"i concetti di interesse e vantaggio, nei reati colposi di evento, vanno di necessità riferiti alla condotta e non all'esito antiggiuridico (...) tale soluzione non determina alcuna difficoltà di carattere logico: è ben possibile che una condotta caratterizzata dalla violazione della disciplina cautelare e quindi colposa sia posta in essere nell'interesse dell'ente o ne determini comunque il conseguimento di un vantaggio. (...) Se tale soluzione non presenta incongruenze è ben possibile che l'agente violi consapevolmente la cautela, o addirittura preveda l'evento che ne può derivare, pur senza volerlo, per corrispondere ad istanze funzionali a strategie dell'ente. A maggior ragione vi è perfetta compatibilità tra inosservanza della prescrizione cautelare ed esito vantaggioso per l'ente"*.

Tale orientamento ha caratterizzato le successive pronunce della Suprema Corte che in una recente decisione ha affermato che: *"i criteri di imputazione oggettiva rappresentati dall'interesse e dal vantaggio, da riferire entrambi alla condotta del soggetto agente e non all'evento, ricorrono allorché l'autore del reato abbia violato la normativa cautelare con il consapevole intento di conseguire un risparmio di spesa per l'ente, indipendentemente dal suo effettivo raggiungimento, o qualora abbia violato sistematicamente le norme antiinfortunistiche, ricavandone oggettivamente un qualche vantaggio per l'ente, sotto forma di risparmio di spesa o di massimizzazione della produzione, indipendentemente dalla volontà di ottenere il vantaggio stesso"*<sup>18</sup>.

### **1.8.3. Interesse esclusivo dell'agente**

Il secondo comma dell'art. 5 del Decreto specifica che la responsabilità dell'ente è esclusa nel caso in cui i soggetti individuati dal primo comma, gli apicali ed i subordinati, abbiano agito nel loro interesse esclusivo ovvero in quello di terzi<sup>19</sup>.

<sup>18</sup> Cass. Pen. sez. IV, 21.3.2019, n. 28097

<sup>19</sup> La Relazione illustrativa al D. Lgs. 231/2001, nella parte relativa all'art. 5, comma 2, D. Lgs. 231/2001, afferma: "Il secondo comma dell'articolo 5 dello schema mutua dalla lett. e) della delega la clausola di chiusura ed esclude la responsabilità dell'ente quando le persone fisiche (siano esse apicali o sottoposti) abbiano agito nell'interesse esclusivo proprio o di terzi. La norma stigmatizza il caso di "rottura" dello schema di immedesimazione organica; si riferisce cioè alle ipotesi in cui il reato della persona fisica non sia in alcun modo riconducibile all'ente perché non realizzato neppure in parte nell'interesse di questo. E si noti che, ove risulti per tal via la manifesta estraneità della persona morale, il giudice non dovrà neanche verificare se la persona morale abbia per caso tratto un vantaggio (la previsione opera, dunque, in deroga al primo comma)."

La Circolare Assonime 5/19 afferma che: La responsabilità amministrativa degli enti, cit., 5, afferma quanto segue: "La formulazione del citato comma 1 dell'art. 5 (presenza della preposizione disgiuntiva "o") sembra dunque consentire di ritenere gli enti responsabili vuoi



La norma fa riferimento all'ipotesi in cui il reato non sia in alcun modo riconducibile all'ente non essendo individuabile neppure un interesse marginale dell'ente viene meno il rapporto di immedesimazione organica e con esso la possibilità o la ragione di muovere all'ente un rimprovero che risalga alla condotta del soggetto agente.

Tale previsione fa riferimento alla sola nozione di interesse e non anche quella di vantaggio, dal che deriva che la responsabilità dell'ente sarà esclusa anche nel caso in cui questo riceva comunque un vantaggio dalla condotta dell'individuo in quanto tale incremento patrimoniale risulta del tutto fortuito e dunque non attribuibile alla sua volontà.

## 1.9. Criteri di imputazione soggettiva della responsabilità (artt. 6 e 7)

Gli artt. 6 e 7 del Decreto regolano i criteri di imputazione della condotta criminale all'ente in base ad una valutazione di responsabilità dello stesso per le condotte dei suoi dipendenti o collaboratori. Secondo la disciplina definita dal Decreto l'illecito risulta imputabile all'ente quando questo non ha attuato e diffuso una cultura aziendale o societaria improntata alla legalità e non ha adottato un'organizzazione produttiva supportata da un apparato di controllo adeguato. In generale nel sistema delineato dal D. Lgs. n. 231/2001 la responsabilità dell'ente deriva dal verificarsi di un reato ascrivibile al proprio personale e sussiste ogniqualvolta sia riscontrabile la mancata predisposizione di misure organizzative idonee ad evitare i fatti delittuosi.

Come ricordato nel capitolo precedente, il meccanismo di imputazione delineato dagli artt. 6 e 7 del D. Lgs. n. 231/2001 definisce due regimi differenziati che distinguono la categoria di appartenenza del soggetto che ha commesso il reato presupposto. La definizione di due regimi è espressione della distinzione tra reati che esprimono la politica di impresa, in quanto commessi da soggetti apicali, e reati che derivano da una carenza di controlli da parte dei vertici dell'ente e sono commessi da soggetti subordinati.

### 1.9.1. Soggetti apicali (art. 6)

L'art. 6, c.1, del D. Lgs. n. 231/2001 prevede che:

*"1. Se il reato è stato commesso dalle persone indicate nell'articolo 5, comma 1, lettera a), l'ente non risponde se prova che:*

- a) l'organo dirigente ha adottato ed efficacemente attuato, prima della commissione del fatto, modelli di organizzazione e di gestione idonei a prevenire reati della specie di quello verificatosi;*

---

quando, pur avendo agito a tal fine, non si sia recato un beneficio all'ente, vuoi quando, pur non avendo agito a tal fine, si rechi un beneficio all'ente. La legge aggiunge tuttavia che l'ente non risponde se le persone (...) hanno agito nell'interesse esclusivo proprio o di terzi" (art. 5, comma 2). Le due disposizioni non sono di facile coordinamento. La Relazione illustrativa sembra chiarire che l'ente che trae un "vantaggio" da un reato che però non sia stato commesso per perseguire l'interesse dell'ente stesso, non potrebbe essere sanzionato secondo le regole proprie del D. Lgs. n. 231. L'esclusività dell'interesse in capo al soggetto che ha compiuto il reato renderebbe, di fatto, irrilevante, ai fini dell'applicazione della sanzione, l'eventuale vantaggio ottenuto di riflesso dall'ente. L'ente è dunque responsabile: a) quando coloro che hanno commesso il reato hanno agito per favorire l'ente stesso, anche se dalla condotta criminosa l'ente non ha ricavato alcun vantaggio; b) quando ha comunque ricevuto un vantaggio dalla commissione del reato, ameno che non si riesca a dimostrare che coloro che hanno agito erano mossi dall'esclusivo interesse personale (o di terzi)."

- b) *il compito di vigilare sul funzionamento e l'osservanza dei modelli di curare il loro aggiornamento è stato affidato a un organismo dell'ente dotato di autonomi poteri di iniziativa e di controllo;*
- c) *le persone hanno commesso il reato eludendo fraudolentemente i modelli di organizzazione e di gestione;*
- d) *non vi è stata omessa o insufficiente vigilanza da parte dell'organismo di cui alla lettera b)."*  
(...)"

Nel delineare i criteri di imputazione all'ente degli illeciti commessi nel suo interesse da soggetti apicali la norma aderisce alla teoria dell'immedesimazione organica che da un punto di vista processuale, si concretizza in un'inversione dell'onere probatorio in forza della quale se il reato è commesso da soggetti apicali la responsabilità dell'ente è presunta salvo che l'ente stesso non fornisca prova di aver adempiuto agli oneri di cui alle lett. a) e b) e del verificarsi delle circostanze di cui agli alle lett. c) e d) dell'art. 6 del Decreto. La disposizione in parola si basa sulla presunzione in ordine alla coincidenza dell'agire dei vertici con la politica aziendale<sup>20</sup> che radica l'addebito di responsabilità, salvo la prova liberatoria i cui contenuti sono puntualmente definiti dalla norma stessa.

In particolare, l'ente non risponde se:

- a) prima della commissione dell'illecito ha adottato ed efficacemente attuato un modello di organizzazione idoneo a prevenire reati della specie di quello verificatosi. L'adozione di un modello organizzativo, ossia di un sistema strutturato di principi di comportamento, procedure operative, presidi di controllo e organizzazione e sanzioni disciplinari non rappresenta un obbligo ma, piuttosto un onere per l'ente. Si tratta di una condizione per beneficiare di un possibile esonero di responsabilità qualora un reato sia commesso da esponenti dell'ente stesso. L'adozione del modello naturalmente non può limitarsi un atto formale, perché possa dispiegare efficacia esimente<sup>21</sup> esso deve infatti tradursi in un atto concretamente idoneo a contrastare l'insorgere di attività illecite in seno all'ente, sulla cui specifica struttura dovrà essere costruito e costantemente aggiornato;
- b) ha affidato il compito di vigilare sul funzionamento e l'osservanza dei modelli e di curare il loro aggiornamento a un Organismo di Vigilanza (OdV) dotato di autonomi poteri di iniziativa

---

<sup>20</sup> La Relazione illustrativa al D. Lgs. 231/2001 si esprime, a tale proposito, in questi termini: "Ai fini della responsabilità dell'ente occorrerà, dunque, non soltanto che il reato sia ad esso ricollegabile sul piano oggettivo (le condizioni alle quali ciò si verifica, come si è visto, sono disciplinate dall'articolo 5); di più, il reato dovrà costituire anche espressione della politica aziendale o quanto meno derivare da una colpa di organizzazione". E ancora: "si parte dalla presunzione (empiricamente fondata) che, nel caso di reato commesso da un vertice, il requisito "soggettivo" di responsabilità dell'ente [ossia la c.d. "colpa organizzativa" dell'ente] sia soddisfatto, dal momento che il vertice esprime e rappresenta la politica dell'ente; ove ciò non accada, dovrà essere la *societas* a dimostrare la sua estraneità, e ciò potrà fare soltanto provando la sussistenza di una serie di requisiti tra loro concorrenti."

<sup>21</sup> Si richiamano quali precedenti giurisprudenziali in cui la pronuncia ha riconosciuto il valore esimente del modello organizzativo la sentenza del G.i.p. del Tribunale di Milano del 17 novembre 2009 (caso Impregilo S.p.a.) e la sentenza n. 1188/11 del G.i.p. del Tribunale di Cagliari del 4 luglio 2011 (caso Saras S.p.a.). Con particolare riferimento alla sentenza da ultimo citata, il Giudice ha ritenuto che l'interesse della società (i.e. il contenimento dei costi della sicurezza) indicato nell'imputazione non fosse correlabile al reato e, dunque, non consentisse di ascrivere l'illecito a carico della società. A tal proposito, si riporta il passaggio conclusivo della decisione sul punto "Per completezza – per quanto ciò vada oltre le valutazioni imposte dal principio di correlazione tra l'accusa e il fatto – si deve comunque rilevare che le condotte colpose ritenute sussistenti non sono riconducibili ad una scelta di carattere economico della società, quanto piuttosto a carenze nell'impostazione di alcuni profili di un sistema di gestione della sicurezza complessivamente adeguato e non certo impostato in un'ottica di risparmio. Pertanto, ai sensi dell'art. 66 D. Lgs.231/2001, la responsabilità dell'ente deve essere esclusa con l'unica formula prevista dal legislatore, cioè quella dell'insussistenza del fatto".

- e di controllo. L'Organismo di Vigilanza deve, attraverso le proprie funzioni, garantire il monitoraggio delle attività e verificare il rispetto delle regole poste nel modello organizzativo;
- c) dimostra che i soggetti che hanno compiuto l'illecito, hanno eluso fraudolentemente il modello organizzativo. La formulazione della norma implica come non sia sufficiente escludere qualunque tipo di concorso dell'ente nella commissione dell'illecito del singolo ma occorra fornire la prova che il modello abbia rappresentato un ostacolo per la commissione dell'illecito tale da costringere i rei ad attività complesse ed onerose per aggirarlo. L'esito liberatorio per l'ente è dunque possibile ove emerga che il reato è stato commesso non grazie alla debolezza organizzativa o all'insufficiente struttura di vigilanza dell'ente ma nonostante l'apparato di controllo dello stesso;
- d) dimostra che non sia ravvisabile alcun profilo di colpa in capo all'ente ed in particolare in capo all'Organismo di Vigilanza come, ad esempio, la mancata adozione di una misura organizzativa o di vigilanza che avrebbe impedito la commissione del reato.

### **1.9.2. Soggetti subordinati**

L'art. 7 del D. Lgs. n. 231/01 prevede che:

*"1. Nel caso previsto dall'articolo 5, comma 1, lettera b), l'ente è responsabile se la commissione del reato è stata resa possibile dall'inosservanza degli obblighi di direzione o vigilanza.*

*2. In ogni caso, è esclusa l'inosservanza degli obblighi di direzione o vigilanza se l'ente, prima della commissione del reato, ha adottato ed efficacemente attuato un modello di organizzazione, gestione e controllo idoneo a prevenire reati della specie di quello verificatosi.*

*3. Il modello prevede, in relazione alla natura e alla dimensione dell'organizzazione nonché al tipo di attività svolta, misure idonee a garantire lo svolgimento dell'attività nel rispetto della legge e a scoprire ed eliminare tempestivamente situazioni di rischio.*

*4. L'efficace attuazione del modello richiede: a) una verifica periodica e l'eventuale modifica dello stesso quando sono scoperte significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengono mutamenti nell'organizzazione o nell'attività; b) un sistema disciplinare idoneo a sanzionare il mancato rispetto delle misure indicate nel modello".*

Ai sensi del primo comma dell'art 7, l'imputazione all'ente del reato commesso dal soggetto sottoposto all'altrui controllo è improntata ad uno schema proprio della responsabilità colposa, ove il profilo di colpa attribuito all'ente riguarda il mancato rispetto degli obblighi di direzione e vigilanza. Più in generale l'attribuzione della responsabilità consegue ad un difetto di organizzazione che si concretizza in una *"culpa in vigilando"* riferita non ad uno specifico soggetto ma all'ente nel suo insieme.

Il secondo comma dall'art. 7 precisa che deve ritenersi esclusa l'inosservanza degli obblighi di direzione o di vigilanza nel caso in cui l'ente, prima della commissione dell'illecito, abbia adottato ed efficacemente attuato un modello organizzativo idoneo a prevenire reati della specie di quello verificatosi. La sussistenza di tale specifica circostanza permette di escludere qualunque tipo di collegamento tra il reato commesso dal sottoposto ed eventuali mancanze da parte dell'ente.

La valutazione circa l'idoneità del modello viene compiuta secondo i criteri contenuti ai commi terzo e quarto dell'art. 7, che forniscono indicazioni generali necessarie a definire la struttura che qualunque modello organizzativo deve presentare, ferma restando la ovvia necessità di attagliarsi alle diverse strutture organizzative ed in particolare alle diverse realtà aziendali e produttive. In breve, sarà necessario verificare che:

- Il modello contenga misure idonee a garantire lo svolgimento delle attività nel rispetto della legge e a scoprire ed illuminare tempestivamente situazioni di rischio;
- Sia stata compiuta una verifica periodica in merito all'adempimento delle prescrizioni contenute nel modello organizzativo;
- Siano state adottate le modifiche necessarie in caso di eventuali violazioni ovvero a fronte di modifiche nell'organizzazione o nell'attività dell'ente;
- Sia presente un sistema disciplinare idoneo a sanzionare il mancato rispetto delle misure indicate nel modello.

Il Modello Organizzativo deve necessariamente riportare al suo interno le "Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato" introdotte dalla Legge 179/2017 con cui sono stati introdotte specifiche prescrizioni afferenti la disciplina del c.d. *whistleblowing*<sup>22</sup>.

## **1.10. Adozione del modello di organizzazione ed efficacia esimente della responsabilità amministrativa (artt.6 e 7)**

L'analisi degli artt. 6 e 7 del D. Lgs. n. 231/2001 permette di individuare un (il) contenuto fondamentale dell'intera disciplina della responsabilità amministrativa degli enti e cioè la portata esimente rispetto a tale responsabilità ed alle relative sanzioni collegata all'adozione ed efficace attuazione in epoca precedente l'illecito di un modello di organizzazione e gestione idoneo a prevenire i reati della specie di quello verificatosi.

Come si è visto l'art. 6 per i soggetti apicali e l'art. 7 per quanto attiene i soggetti subordinati definiscono gli oneri ai quali l'ente deve adempiere per beneficiare dell'esenzione in parola, fermo restando che adottare ed attuare efficacemente un modello di organizzazione rimane un atto puramente volontario.

---

<sup>22</sup> In particolare, l'art. 6, c.2 bis del D. Lgs. 231/2001 introdotto dalla Legge n. 179/2017 prevede che: I modelli di cui alla lettera a) del comma 1 prevedono: a) a carico delle persone indicate nell'articolo 5, comma 1, lettere a) e b), nonché di coloro che a qualsiasi titolo collaborano con l'ente, l'obbligo di presentare, a tutela dell'integrità dell'ente, segnalazioni circostanziate di condotte illecite, rilevanti ai sensi del presente decreto, che in buona fede, sulla base della ragionevole convinzione fondata su elementi di fatto, ritengano essersi verificate, o di violazioni del modello di organizzazione e gestione dell'ente di cui siano venuti a conoscenza in ragione delle funzioni svolte; b) canali alternativi di segnalazione, di cui almeno uno idoneo a garantire, anche con modalità informatiche, la riservatezza dell'identità del segnalante; c) misure idonee a tutelare l'identità del segnalante e a mantenere la riservatezza dell'informazione in ogni contesto successivo alla segnalazione, nei limiti in cui l'anonimato e la riservatezza siano opponibili per legge; d) il divieto di atti di ritorsione o discriminatori, diretti o indiretti, nei confronti del segnalante per motivi collegati, direttamente o indirettamente, alla segnalazione, fatto salvo il diritto degli aventi causa di tutelarsi qualora siano accertate in capo al segnalante responsabilità di natura penale o civile legate alla falsità della dichiarazione; e) nel sistema disciplinare adottato ai sensi del comma 2, lettera e), sanzioni nei confronti di chi viola gli obblighi di riservatezza o compie atti di ritorsione o discriminatori nei confronti del segnalante.

Se l'adozione di un modello organizzativo rappresenta un atto facoltativo, è peraltro evidente che le previsioni del D. Lgs. n. 231/2001 si applicano obbligatoriamente a tutti gli enti destinatari che sono dunque esposti al sistema sanzionatorio introdotto da tale disciplina. Inoltre, deve essere rimarcato come la mancanza di un idoneo modello possa costituire un'autonoma violazione dei doveri degli amministratori dell'ente in tema di adeguatezza dell'assetto amministrativo, organizzativo e contabile delle società (art. 2381, commi 3 e 5 c.c.) e del generale dovere di amministrare con diligenza (art. 2392 c.c.).

Riguardo ai contenuti dei modelli organizzativi di prevenzione dai reati gli artt. 6 e 7 del "Decreto 231/01" forniscono un'indicazione circa alcuni requisiti generali. Le caratteristiche ed i contenuti dei modelli organizzativi sono stati peraltro ampiamente delineati negli anni successivi all'entrata in vigore del Decreto grazie alle linee guida delle principali associazioni di categoria<sup>23</sup>, che hanno a loro volta recepito le indicazioni emerse dalla giurisprudenza di seguito riportate:

- i. Analisi dei rischi, consistente nella individuazione delle aree e/o attività a rischio di reato e delle possibili modalità attuative dei reati nelle suddette aree e attività (art. 6, comma 2, lett. a; Linee Guida Confindustria, p. 33 e ss.). Si tratta del c.d. *assessment* 231, nello specifico la predisposizione del modello organizzativo deve avere come base:
  - a. l'inventariazione degli ambiti aziendali di attività, finalizzata ad identificare le aree che per la natura e le caratteristiche delle attività concretamente svolte, risultino interessate dalla potenziale commissione di reati presupposto (Linee Guida Confindustria, p. 33 e ss.),
  - b. analisi dei rischi potenziali finalizzata ad individuare le possibilità e modalità attuative dei reati presupposto nelle diverse aree aziendali identificate. L'analisi deve condurre a una rappresentazione di come le fattispecie di reato possono essere commesse con riguardo al contesto operativo (interno ed esterno) dell'ente, tenendo in considerazione tra le altre cose le vicende passate dell'ente e gli eventuali illeciti commessi da altri enti operanti nello stesso settore (Linee Guida Confindustria, p. 34 e ss.).

---

<sup>23</sup> L'art. 6 del Decreto 231 dispone espressamente che i modelli di organizzazione, gestione e controllo possano essere adottati sulla base di codici di comportamento redatti dalle associazioni rappresentative degli enti. Tale previsione normativa ha principalmente la finalità di promuovere, nell'ambito degli aderenti alle associazioni di categoria, l'allineamento ai principi espressi dal Decreto 231 e, parimenti, di stimolare l'elaborazione di codici strutturati che possano fungere da punto di riferimento per gli operatori che si accingano a redigere un Modello di organizzazione e gestione. In tale contesto, l'Associazione Bancaria Italiana (ABI) ha emanato nel 2002, con successivo aggiornamento nel 2004, le "Linee guida per l'adozione dei modelli organizzativi sulla responsabilità amministrativa delle banche", definendo gli elementi fondamentali che, nell'ambito delle peculiarità degli istituti di credito, contribuiscono a definire un Modello di organizzazione e gestione conforme alle previsioni del Decreto 231. Le Linee Guida ABI elencano e descrivono le componenti fondamentali di un Modello di organizzazione idoneo a prevenire i Reati di cui al D. Lgs. 231/2001 come segue: - individuazione delle attività nel cui ambito possono essere commessi i Reati; - previsione di regole dirette a programmare la formazione e l'attuazione delle decisioni in relazione ai Reati da prevenire e individuazione delle modalità di gestione delle risorse finanziarie; - nomina di un organismo di controllo interno che abbia il compito di vigilare sul funzionamento e l'osservanza del Modello organizzativo e gestionale adottato dalla società, e di curarne l'aggiornamento; - previsione di obblighi di informazione nei confronti dell'organismo deputato al controllo; - definizione di un sistema disciplinare per sanzionare il mancato rispetto del Modello di organizzazione e delle norme di comportamento previste; - pubblicità e diffusione del Modello organizzativo adottato; - formazione del personale in materia di responsabilità amministrativa degli enti e sulle componenti del Modello adottato. Un ulteriore riferimento, in senso lato, è costituito dalle "Linee guida per la costruzione dei modelli di organizzazione, gestione e controllo ex Decreto 231" emanate da Confindustria nel 2003 e successivamente aggiornate nel 2004, nel 2008 e 2014. In tale contesto, il presente documento è stato predisposto tenendo in considerazione le indicazioni fornite dalle Linee Guida ABI e Confindustria, per quanto applicabile alle peculiarità ed allo specifico contesto societario, nonché in base alle indicazioni fornite da Banca Ifis nel suo ruolo di direzione e coordinamento

- ii. Un sistema di protocolli e procedure diretti a regolamentare le attività dell'ente nelle aree e/o attività a rischio, incluse le modalità di gestione delle risorse finanziarie, in modo da prevenire la commissione di reati attività (art. 6, comma 2, lett. b e c ; Linee Guida Confindustria, p. 35 e ss.). I protocolli e le procedure devono prevedere in particolare:
  - a. un Codice Etico e di comportamento inteso come adozione di principi etici ossia l'identificazione dei valori aziendali primari a cui l'ente intende conformarsi, rappresenta infatti il fondamento del sistema di controllo preventivo;
  - b. una regolamentazione dello svolgimento delle attività sensibili con previsione di opportuni punti di controllo, di una separazione dei compiti fra coloro che svolgono fasi o attività cruciali di ogni processo a rischio (in modo che nessuno possa svolgere autonomamente un intero processo) e di una tracciabilità delle attività e dei controlli svolti;
  - c. un sistema organizzativo sufficientemente aggiornato, formalizzato e chiaro;
  - d. un adeguata assegnazione di poteri autorizzativi e di firma;
  - e. attività di comunicazione e formazione.
- iii. un organismo di vigilanza dotato di autonomi poteri di iniziativa e controllo, avente il compito di vigilare sul funzionamento e l'attuazione del modello e di curarne l'aggiornamento, che sia dotato di autonomi poteri di iniziativa e di controllo e che risponda ai requisiti di autonomia, indipendenza, professionalità e continuità di azione (art. 6, comma 1, lett. b; Linee Guida Confindustria, p. 55 e ss.);
- iv. la previsione di obblighi di informazione nei confronti di tale organismo (art. 6, comma 2, lett. d; Linee Guida Confindustria, p. 55 e ss.);
- v. un sistema disciplinare idoneo a sanzionare la violazione del modello (art. 6, comma 2, lett. e, art. 7, comma 4 lett. b; Linee Guida Confindustria, p. 49 e ss.);
- vi. la previsione di uno o più canali che consentono a soggetti apicali e sottoposti di presentare a tutela dell'integrità dell'ente, segnalazioni circostanziate di condotte illecite rilevanti ai sensi del "Decreto 231/01" o di violazioni del Modello 231 dell'ente e che garantiscano, nel rispetto di quanto previsto dalla disciplina del c.d. *whistleblowing*:
  - a. la riservatezza dell'identità del segnalante nelle attività di gestione della segnalazione;
  - b. almeno un canale alternativo di segnalazione idoneo a garantire con modalità informatiche, la riservatezza dell'identità del segnalante;
  - c. il divieto di atti di ritorsione o discriminatori nei confronti del segnalante per motivi collegati alla segnalazione,
  - d. sanzioni per chi viola le misure di tutela del segnalante, nonché di chi effettua con dolo o colpa grave segnalazioni che si rivelano infondate.
- vii. la previsione di un continuo aggiornamento del Modello, in base ai cambiamenti dell'attività/organizzazione dell'ente, nonché in base alla scoperta di eventuali condotte illecite e/o violazioni del modello (art. 7, comma 4 lett. a; Linee Guida Confindustria, p. 56 e 71, tra le altre).

I requisiti appena descritti sono necessari affinché un modello possa essere ritenuto idoneo a prevenire i reati presupposto previsti dal D. Lgs. n. 231/2001<sup>24</sup>. Peraltro, affinché un ente possa considerarsi esente da responsabilità per eventuali reati commessi da propri esponenti, il modello oltre ad essere conforme ai predetti requisiti deve anche risultare efficacemente attuato e concretamente strutturato in modo che il reato non possa essere commesso se non mediante un volontario aggiramento delle misure previste dal modello, oppure sia stato commesso nonostante la puntuale osservanza degli obblighi di vigilanza dell'Organismo di Vigilanza.

Infine, è utile sottolineare che nella prassi i modelli organizzativi sono generalmente strutturati in due parti principali:

- i. una Parte Generale che riflette i requisiti appena richiamati e contiene solitamente sezioni dedicate alla:
  - a. organizzazione, modello di *governance* e sistema di controllo;
  - b. finalità destinatari e attuazione del modello con relativa comunicazione e Formazione;
  - c. aggiornamento e miglioramento continuo del modello;
  - d. Organismo di Vigilanza;
  - e. sistema disciplinare;
  - f. sistema di ricezione e gestione delle segnalazioni
- ii. una Parte Speciale suddivisa per processi aziendali o reati presupposto che:
  - a. identificano le attività sensibili, ossia le attività caratterizzate dal rischio insito di commissione di reati presupposto;
  - b. stabilisce standard di controllo, ossia prevede per ciascuna delle attività sensibili dei principi e protocolli di prevenzione e relativi controlli.

\*\*\*

---

<sup>24</sup> Si rileva, inoltre, che ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 81/2008 (c.d. Testo Unico della sicurezza, di seguito anche "TUS") il modello di organizzazione e di gestione idoneo ad avere efficacia esimente della responsabilità amministrativa ex D. Lgs. 231/2001 deve essere adottato ed efficacemente attuato, assicurando un sistema aziendale per l'adempimento di tutti gli obblighi giuridici relativi:

- a) al rispetto degli *standard* tecnico-strutturali di legge relativi a attrezzature, impianti, luoghi di lavoro, agenti chimici, fisici e biologici;
- b) alle attività di valutazione dei rischi e di predisposizione delle misure di prevenzione e protezione conseguenti;
- c) alle attività di natura organizzativa, quali emergenze, primo soccorso, gestione degli appalti, riunioni periodiche di sicurezza, consultazioni dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza;
- d) alle attività di sorveglianza sanitaria;
- e) alle attività di informazione e formazione dei lavoratori;
- f) alle attività di vigilanza con riferimento al rispetto delle procedure e delle istruzioni di lavoro in sicurezza da parte dei lavoratori;
- g) alla acquisizione di documentazioni e certificazioni obbligatorie di legge;
- h) alle periodiche verifiche dell'applicazione e dell'efficacia delle procedure adottate.

## 1.11. Il modello di *governance* di Farbanca S.p.A.

Farbanca (di seguito la “**Società**”) è una società per azioni, che ha scelto di aderire al modello di governo societario ordinario, definito dagli art. 2325 e ss. del Codice Civile, e articolato sugli organi tradizionali le cui funzioni sono stabilite dalla disciplina civilistica e precisate dallo Statuto societario.

### 1.11.1. **Assemblea dei Soci**

L'assemblea dei soci è un organo collegiale deliberativo formato dai soci della Società e/o dai loro rappresentanti. Le modalità di funzionamento, i poteri ed i compiti attribuiti all'Assemblea, sono definiti dalla Legge e dallo Statuto.

L'Assemblea viene convocata almeno una volta all'anno, entro 120 giorni dalla chiusura dell'esercizio sociale.

Limitandosi ai compiti di più immediato impatto per il governo della società, si ricorda che l'Assemblea approva il bilancio, nomina e revoca i componenti del Consiglio di Amministrazione stabilendone il compenso, nomina i Sindaci e il Presidente del Collegio Sindacale stabilendone il compenso, delibera sulle operazioni che comportano modifiche dello Statuto; delibera sulle altre materie ad essa riservate dallo Statuto o dalla Legge.

### 1.11.2. **Consiglio di Amministrazione**

Il Consiglio di Amministrazione è eletto dall'Assemblea dei soci e incardina la funzione di supervisione strategica.

In particolare: i) nell'ambito del processo di Gruppo per la pianificazione strategica recepisce il Piano Strategico di Gruppo ed il business model di gruppo, con particolare riferimento alla componente di propria competenza; ii) in coerenza con gli indirizzi strategici e con il RAF definiti dalla Capogruppo, provvede a dare attuazione agli stessi per quanto concerne gli aspetti relativi alla propria realtà aziendale, assicurando una sana e prudente gestione; iii) recepisce e dà attuazione, per gli ambiti di relativa competenza, alla disciplina emanata dalla Capogruppo con particolare riguardo alla vigilanza informativa e alla vigilanza regolamentare riferita, fra l'altro, all'adeguatezza patrimoniale, alle partecipazioni detenibili, al contenimento del rischio, al governo societario, all'organizzazione amministrativo-contabile e ai controlli interni, ai sistemi di remunerazione e incentivazione.

Il Consiglio di Amministrazione approva: i) la struttura organizzativa e l'attribuzione di compiti e responsabilità; con riferimento alle funzioni aziendali di controllo, ne approva la costituzione, i relativi compiti e responsabilità, le modalità di coordinamento e collaborazione nonché i flussi informativi tra tali funzioni e gli organi aziendali; ii) con cadenza almeno annuale, i programmi di attività delle funzioni aziendali di controllo, ed esamina le relazioni annuali predisposte. Approva altresì il piano di audit pluriennale; iii) il processo di gestione dei rischi, nonché le relative procedure e modalità di



rilevazione e controllo; iv) può stabilire limiti all'esposizione dell'intermediario verso determinate tipologie di rischi / prodotti; v) i processi relativi al recupero del credito, inclusi poteri e limiti, e ne verifica periodicamente l'adeguatezza; vi) il processo per l'approvazione di nuovi prodotti e servizi, l'avvio di nuove attività, l'inserimento in nuovi mercati; vii) in base al principio di proporzionalità e in coerenza con gli indirizzi forniti dalla Capogruppo, i principi e gli obiettivi della gestione della continuità operativa; viii) approva il piano aziendale di continuità operativa e vigila sulla sua adeguatezza; ix) la politica di gruppo in materia di esternalizzazione di funzioni aziendali predisposta dalla Capogruppo.

Infine, verifica che: i) il sistema dei flussi informativi adottato sia adeguato, completo e tempestivo e assicura che la struttura organizzativa sia conforme alla disciplina di contesto applicabile e coerente con l'attività svolta e con il modello di business definito dalla Capogruppo, evitando la creazione di strutture complesse non giustificate da finalità operative; ii) l'assetto delle funzioni aziendali di controllo sia conforme alla disciplina di vigilanza applicabile (Circolare della Banca d'Italia n. 285 Titolo IV - Capitolo 3 - Sezione II) e risulti, nel continuo, adeguato alla complessità operativa, dimensionale, e organizzativa dell'intermediario e coerente con gli indirizzi strategici; iii) le funzioni aziendali di controllo, laddove incardinate in strutture organizzative interne, siano fornite di risorse qualitativamente e quantitativamente adeguate.

Al Consiglio di Amministrazione è inoltre attribuita la competenza a deliberare: i) l'istituzione, la modifica e la soppressione di sedi secondarie; ii) gli adeguamenti dello Statuto a disposizioni normative; iii) la riduzione del capitale in caso di recesso del Socio; iv) l'approvazione e la modifica dei regolamenti interni.

### **1.11.3. Amministratore Delegato**

L'Amministratore Delegato è nominato dal Consiglio di Amministrazione e assolve alla funzione di gestione.

In particolare:

- provvede a dare esecuzione alle delibere del Consiglio di Amministrazione;
- nell'ambito del processo di pianificazione strategica, è tenuto ad interfacciarsi con la Capogruppo per le azioni da intraprendere per dare attuazione agli indirizzi strategici da quest'ultima forniti;
- predispone quanto necessario affinché il Consiglio di Amministrazione possa definire le scelte strategiche aziendali e concorrere ad elaborare i piani strategici triennali, il budget annuale, nonché la proposta di bilancio e le situazioni patrimoniali economiche periodiche per la loro presentazione al Consiglio di Amministrazione;
- assicura il conseguimento degli obiettivi strategici, economici, patrimoniali e finanziari tempo per tempo definiti dal Consiglio di Amministrazione;

- determina, nell'ambito delle proprie attribuzioni, i limiti, i criteri e le modalità di esercizio delle facoltà di delibera in materia operativa attribuibili ai vari livelli di competenza della struttura;
- definisce, in coerenza con gli indirizzi forniti dalla Capogruppo in materia di struttura organizzativa, i compiti e le responsabilità delle strutture e delle funzioni aziendali, anche al fine di prevenire potenziali conflitti di interessi e di assicurare che le attività rilevanti siano dirette da personale qualificato e in possesso di esperienze e conoscenze adeguate ai compiti da svolgere;
- nel rispetto degli indirizzi forniti dalla Capogruppo, definisce e cura l'attuazione del processo di gestione dei rischi, stabilendo, inter alia, i compiti e le responsabilità specifici delle strutture organizzative coinvolte;
- definisce il processo di selezione, gestione e controllo dei soggetti terzi (società di recupero e studi legali) di cui l'intermediario si avvale per il recupero del credito;
- identifica le funzioni competenti per il conferimento dei mandati e il controllo dei sopra citati fornitori; individua le procedure per la selezione degli stessi e la valutazione dei rischi derivante dal processo di recupero, inclusi i potenziali conflitti di interessi;
- pone in essere le iniziative e gli interventi per garantire la completezza, l'adeguatezza, la funzionalità, l'affidabilità del sistema dei controlli interni, adottando, ove necessario, interventi correttivi o di adeguamento, anche alla luce dell'evoluzione dell'operatività;
- definisce i flussi informativi volti ad assicurare agli organi aziendali e alle funzioni aziendali di controllo la conoscenza dei fatti di gestione rilevanti;
- dà attuazione, per gli ambiti di competenza, alla politica di gruppo per la esternalizzazione di funzioni aziendali;
- cura l'attuazione del processo per l'approvazione di nuovi prodotti e servizi, l'avvio di nuove attività, l'inserimento in nuovi mercati in coerenza con il processo definito dalla Capogruppo;
- assicura che le politiche aziendali e le procedure interne siano tempestivamente comunicate a tutto il personale interessato;
- adotta le misure necessarie nel caso in cui emergano carenze o anomalie dall'insieme delle verifiche svolte sul sistema dei controlli;
- definisce il piano aziendale di continuità operativa in coerenza con gli indirizzi forniti dalla Capogruppo in materia.

#### **1.11.4. Collegio Sindacale**

Il Collegio Sindacale è l'organo con funzione di controllo. Esso costituisce parte integrante del sistema dei controlli interni di Gruppo. In tale contesto, opera in stretto raccordo con il corrispondente organo della Capogruppo.

Il Collegio Sindacale è eletto dall'Assemblea dei Soci della Società. La composizione, le modalità di funzionamento, i poteri e i compiti attribuiti al Collegio Sindacale sono definiti dalla Legge e dallo Statuto della Società.

Il Collegio Sindacale vigila sull'osservanza delle norme di legge, regolamentari e statutarie, sulla corretta amministrazione, sulla adeguatezza degli assetti contabili e organizzativi della Società, sulla funzionalità e affidabilità del complessivo sistema dei controlli interni.

Accerta l'efficacia delle strutture e funzioni coinvolte nel sistema dei controlli e l'adeguato coordinamento tra le stesse. Accerta, in particolare, l'efficacia delle strutture e delle funzioni coinvolte nel controllo della rete distributiva, vigila sulla rispondenza del processo ICAAP/ILAAP ai requisiti stabiliti dalla normativa, valuta il grado di adeguatezza e il regolare funzionamento delle principali aree organizzative e promuove interventi correttivi delle carenze e delle irregolarità rilevate. Per lo svolgimento delle proprie attribuzioni, esso dispone di adeguati flussi informativi da parte degli altri Organi Aziendali e delle funzioni di controllo. Esso può, inoltre, avvalersi di tutte le unità della struttura organizzativa che assolvono funzioni di controllo mantenendone il coordinamento unitamente al soggetto incaricato della revisione legale dei conti, al fine di accrescere il grado di conoscenza sull'andamento della gestione aziendale.

### **1.11.5. Organismo di Vigilanza**

È istituito un autonomo Organismo di Vigilanza ai sensi del D. Lgs. 231/2001 in materia di responsabilità amministrativa degli Enti cui compete la vigilanza sull'efficacia, sull'osservanza e sull'aggiornamento del modello di "organizzazione, gestione e controllo" di cui la Società si è dotata al fine di prevenire i reati presi in considerazione nel citato decreto.

### **1.11.6. Struttura e Unità Organizzative di controllo**

Alla Società viene applicato il modello del sistema dei controlli interni da applicare alle società controllate definito dalla Capogruppo che prevede che all'interno del Gruppo:

- i controlli di terzo livello siano sempre accentrati presso la Capogruppo
- i controlli di secondo livello siano sempre accentrati presso la Capogruppo nel caso delle Società del Gruppo aventi sede in Italia e sottoposte alla vigilanza da parte della Banca d'Italia.

Il sistema di controllo della Società, accentrato presso la Capogruppo, è strutturato per verificare il possibile concretizzarsi di tutti i rischi insiti nella complessiva operatività aziendale e societaria, ivi inclusi i rischi legati alla commissione di reati presupposto ex D. Lgs. n. 231/2001, in modo da garantire tempestivamente la segnalazione relativa a situazioni di criticità particolare o generale.

I controlli operano attraverso la usuale organizzazione a tripla stratificazione nella quale esiste:

- un 1° livello di controllo, che definisce e gestisce i controlli "di linea" insiti nei processi operativi e i relativi rischi. Esso è attuato dalle stesse risorse interne della struttura, sia in autocontrollo da parte dell'operatore che da parte del preposto/dirigente, ma può anche comportare per aspetti specialistici, il ricorso ad altre risorse, interne o esterne all'ente;

- un 2° livello di controllo, effettuato da strutture tecniche aziendali competenti in materia e indipendenti da quelle del 1° livello e dal settore di lavoro soggetto a verifica. Siffatto monitoraggio presidia il processo di gestione e controllo dei rischi correlati all'operatività generale della Società, assicurando la coerenza degli stessi con gli obiettivi aziendali;
- un 3° livello di controllo, svolto dalla funzione di Internal Audit che fornisce "assurance", ossia valutazioni indipendenti sulla struttura e sul funzionamento del sistema di controllo;

Dato siffatto schema organizzativo, presso la Capogruppo sono istituite Unità Organizzative specificamente deputate all'attività di controllo di 2° e 3° livello, che prestano il proprio servizio alla Società in forza di specifico contratto di appalto per la fornitura di servizi e i cui ruoli e responsabilità sono descritti nei relativi regolamenti organizzativi approvati dal Consiglio di Amministrazione della Capogruppo e recepiti dal Consiglio di Amministrazione della Società.

Di seguito si espongono le finalità che le stesse perseguono nell'esecuzione dei controlli di relativa competenza.

### **1.11.7. Internal Audit**

L'attività dell'Internal Audit della Capogruppo è volta, da un lato, a controllare, in un'ottica di controlli di terzo livello, anche con verifiche in loco, il regolare andamento dell'operatività e l'evoluzione dei rischi, e, dall'altro, a valutare la completezza, l'adeguatezza, la funzionalità (in termini di efficienza ed efficacia) e l'affidabilità della struttura organizzativa e delle altre componenti del sistema dei controlli interni, portando all'attenzione degli organi aziendali i possibili miglioramenti, con particolare riferimento al *Risk appetite framework* (RAF), al processo di gestione dei rischi nonché agli strumenti di misurazione e controllo degli stessi. Sulla base dei risultati dei propri controlli l'Internal Audit formula raccomandazioni agli Organi aziendali.

### **1.11.8. Risk Management**

Il *Risk Management* della Capogruppo è coinvolto nella definizione del RAF, delle politiche di governo dei rischi e delle varie fasi che costituiscono il processo di gestione dei rischi nonché nella fissazione dei limiti operativi all'assunzione delle varie tipologie di rischio. In tale ambito, ha, tra l'altro, il compito di proporre i parametri quantitativi e qualitativi necessari per la definizione del RAF, che fanno riferimento anche a scenari di stress e, in caso di modifiche del contesto operativo interno ed esterno della Società, l'adeguamento di tali parametri. Inoltre, verifica l'adeguatezza del RAF nonché, nel continuo, del processo di gestione dei rischi e dei limiti operativi.

### **1.11.9. Compliance**

La Compliance della Capogruppo presiede, secondo un approccio *risk based*, alla gestione del rischio di non conformità con riguardo a tutta l'attività aziendale. Ciò attraverso la valutazione dell'adeguatezza delle procedure interne a prevenire la violazione di norme esterne (leggi e

regolamenti) e di autoregolamentazione (ad esempio codici di condotta e codici etici) applicabili alla Società.

### **1.11.10. Antiriciclaggio**

L'Antiriciclaggio della Capogruppo verifica nel continuo che le procedure aziendali siano coerenti con l'obiettivo di prevenire e contrastare la violazione di norme esterne (leggi e regolamenti) e di autoregolamentazione in materia di riciclaggio e finanziamento del terrorismo.

## **1.12. La struttura organizzativa aziendale**

Di seguito ai fini della comprensione del Modello si rassegna una visione panoramica della struttura aziendale e organizzativa della Società, sulla quale insistono il sistema di *governance* e di controllo sopra descritti.

### **1.12.1. Le attività di *business* della Società**

L'individuazione sintetica delle attività di *business* condotte dalla Società, costituisce presupposto logico ed operativo rispetto all'individuazione delle aree a rischio di commissione di reati presupposto ex D.Lgs. 231/2001 e definisce il contesto aziendale sul quale agisce il sistema di *governance* della società.

L'attività della Società consiste nell'offerta di prodotti e servizi bancari al mondo della farmacia con una forte focalizzazione sulla gestione delle DCR per le quali offre, oltre all'anticipo delle DCR, anche servizi di incasso delle DCR e gestione delle liti con le ASL.

La Società affianca all'offerta rivolta alla clientela imprese anche un'offerta dedicata alla clientela privati.

Le Unità Organizzative di *Business* della Società sono:

- Commerciale

È l'unità organizzativa che promuove lo sviluppo commerciale della Società con l'obiettivo di garantire il raggiungimento degli obiettivi di sviluppo dei volumi e del risultato economico indicati dal Consiglio di Amministrazione e dall'Amministratore Delegato.

L'unità organizzativa Commerciale è caratterizzata da 2 unità organizzative di 2° livello:

- Filiali e Call Center che si occupa della gestione operativa dei prodotti e dei servizi destinati alla clientela;
- Gestori Commerciali che si occupa della gestione delle relazioni con la clientela.

- Crediti

È l'unità organizzativa che, nell'ambito delle strategie definite dalla Banca, e in linea con quanto previsto nei Regolamenti interni, assicura il mantenimento di un efficace presidio sull'operatività e qualità del credito erogato.

- Monitoraggio e Gestione crediti problematici

È l'unità organizzativa che ha il compito di analizzare e rilevare le posizioni rischiose nell'ambito del portafoglio impieghi, verificare la corretta gestione dei rapporti di credito, adoperarsi per la rimozione delle eventuali anomalie, e proporre le azioni di pre-contenzioso volte al recupero del credito.

### **1.13. Finalità dell'adozione del Modello di Organizzazione ai sensi del D. Lgs. n. 231/2001 da parte della Società**

Come già rilevato, la disciplina introdotta con il D. Lgs. n. 231/2001 non prevede l'obbligo di adottare un Modello di Organizzazione e Gestione (trattandosi di una mera facoltà dell'ente, ai fini di una possibile esimente dalla relativa responsabilità). La Società, in coerenza con le proprie politiche aziendali e con i valori e gli obiettivi del Gruppo di cui fa parte, ha ritenuto opportuno adottare il Modello sul presupposto che lo stesso costituisca un valido strumento di sensibilizzazione dei destinatari ad assumere comportamenti corretti e trasparenti ed un efficace presidio ai fini della prevenzione di comportamenti illeciti.

Attraverso l'adozione del Modello, la Società intende perseguire le seguenti finalità:

- contribuire a creare e diffondere una cultura di legalità all'interno dell'azienda, prevenire la commissione di reati connessi all'attività aziendale, mediante la messa in opera e il costante miglioramento e aggiornamento di un meccanismo di controllo e presidio articolato in principi di comportamento e presidi organizzativi e di controllo cogenti per tutti i destinatari del Modello e la vigilanza sull'effettivo rispetto del stesso da parte di dipendenti e collaboratori della Società, affidata all'Organismo di Vigilanza;
- rendere edotti i destinatari del Modello 231 che qualunque violazione dello stesso si pone in radicale contrasto i valori morali ed i principi etici che informano l'agire della Società. Tali eventuali comportamenti anche ove animati dall'intenzione di assicurare vantaggi per la Società ed il Gruppo, non potranno in alcun caso essere tollerati e verranno sanzionati secondo le previsioni disciplinari aziendali richiamate dallo stesso Modello 231;
- creare la consapevolezza tra quanti operano nell'interesse della Società, che la commissione di un reato nel contesto dell'operatività aziendale darà luogo all'applicazione di sanzioni penali nei confronti del soggetto agente ma potrà altresì determinare l'irrogazione delle sanzioni pecuniarie ed interdittive descritte in questo stesso documento nei confronti della Società, con gravi conseguenze reputazionali ed operative oltre che di natura finanziaria;
- rafforzare la struttura dei controlli interni, coinvolgere tutto il personale della Società nella realizzazione e applicazione della normativa aziendale in punto di prevenzione di condotte criminali e creare i presupposti operativi, oltre che culturali affinché ogni violazione – anche

solo supposta- del Modello 231 venga segnalata tempestivamente all'Organismo di Vigilanza.

### **1.13.1. I Destinatari del Modello**

Le regole contenute nel presente Modello si rivolgono:

- alle persone che rivestono funzioni di rappresentanza, amministrazione o direzione della Società;
- alle persone che esercitano la gestione ed il controllo della Società stessa;
- a tutti i dipendenti della Società sottoposti alla direzione o alla vigilanza dei soggetti di cui sopra;
- limitatamente a quanto specificamente indicato nei relativi accordi contrattuali, ai lavoratori autonomi, ai consulenti, professionisti, partner (commerciali/finanziari), fornitori, procuratori e, in genere, ai terzi che operano per conto o comunque nell'interesse della Società

Il Modello ed i contenuti dello stesso sono comunicati ai soggetti interessati con modalità idonee ad assicurarne l'effettiva conoscenza, secondo quanto indicato nella presente Parte Generale, pertanto, i Destinatari del Modello sono tenuti a rispettarne puntualmente tutte le disposizioni, anche in adempimento dei doveri di correttezza e diligenza derivanti dal rapporto giuridico da essi instaurato con la Società.

I componenti degli Organi societari ed i dipendenti sono altresì destinatari di specifiche attività di informazione comunicazione e formazione sui contenuti del Modello 231/01, gli altri Destinatari sono tenuti a prendere visione e, comunque ad impegnarsi al rispetto delle disposizioni ivi riportate.

### **1.13.2. Metodologia per la definizione ed attuazione del Modello della Società.**

Come già ricordato, l'art. 6, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 231/2001 indica, tra i requisiti del modello, l'individuazione dei processi e delle attività nel cui ambito possono essere commessi i reati rilevanti ai fini della Responsabilità Amministrativa degli Enti. Si tratta, in altri termini, di quelle attività e processi aziendali che comunemente vengono definiti "sensibili" (c.d. "aree di rischio"). Tale norma fornisce il criterio fondamentale, oltre che il punto di attacco per la predisposizione *rectius* dell'aggiornamento del "Modello 231" della Società.

La predisposizione del presente Modello è stata infatti preceduta da una serie di attività preparatorie, suddivise in fasi, finalizzate alla costruzione di un sistema di prevenzione e gestione dei rischi in linea e ispirato, oltre che alle norme contenute nel D. Lgs. n. 231/2001, anche ai contenuti e suggerimenti dettati dalle Linee Guida e alle *best practice* esistenti.

Si riporta qui di seguito una breve descrizione delle fasi in cui si è articolato il lavoro di individuazione delle aree a rischio, a seguito delle quali si è poi giunti alla predisposizione dell'aggiornamento del presente Modello:

1. Mappatura delle attività a potenziale rischio di commissione di Reati rilevanti ex D. Lgs. 231/2001 (cosiddette Attività Sensibili), con l'ulteriore identificazione dei processi di gestione/strumentali nel cui ambito, in linea di principio, potrebbero verificarsi le condizioni e/o i mezzi per la commissione dei Reati stessi;
2. Identificazione per ognuno dei processi di gestione/strumentali di cui al punto precedente, delle principali procedure/documentazione aziendale di riferimento a presidio degli stessi, nonché di ulteriori presidi comportamentali ed organizzativi per ognuna delle famiglie di reato ritenute rilevanti per la Società;

Sulla base delle sopra descritte attività è stato predisposto il presente Modello che rappresenta quell'insieme di regole e procedure mediante le quali la Società intende contrastare il rischio di commissione dei Reati previsti dal "Decreto 231".

## 1.14. Organismo di Vigilanza

Come anticipato, il D. Lgs. n. 231/2001 prevede che l'Ente possa essere esonerato dalla responsabilità conseguente alla commissione di reati presupposto se, tra le altre cose, il compito di vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del modello e di curare il suo aggiornamento è stato affidato "a un organismo dell'ente dotato di autonomi poteri di iniziativa e controllo" (cfr. art. 6, comma 1, lett. b, D. Lgs. n. 231/2001), ossia l'Organismo di Vigilanza, e non vi è stata omessa o insufficiente vigilanza da parte di tale organismo" (cfr. art. 6, comma 1, lett. d, D. Lgs. N. 231/2001). Il "Decreto 231" contempla inoltre, tra i requisiti dei modelli organizzativi, la previsione di obblighi di informazione nei confronti dell'Organismo di Vigilanza (cfr. art. 6, comma 2, lett. d, D. Lgs. n. 231/2001).

Ulteriori previsioni relative all'Organismo di Vigilanza sono contenute nei commi 4 e 4-bis dello stesso art. 6, ai sensi dei quali negli enti di piccole dimensioni i compiti dell'Organismo di Vigilanza possono essere svolti direttamente dall'organo dirigente o, nelle società di capitali, dal collegio sindacale, dal consiglio di sorveglianza o dal comitato per il controllo della gestione<sup>25</sup>.

Le previsioni contenute nel "Decreto 231" in ordine all'Organismo di Vigilanza risultano dunque piuttosto sintetiche, nonostante il ruolo centrale che la norma indiscutibilmente assegna a tale organo nell'ambito della disciplina relativa alla responsabilità degli enti<sup>26</sup>.

Dall'entrata in vigore del D. Lgs. n. 231/2001 la giurisprudenza e in parallelo le indicazioni provenienti dalle associazioni di categoria (in particolare da Confindustria attraverso le apposite linee guida),

---

<sup>25</sup> Le linee Guida di Confindustria valutano positivamente l'eventualità che il ruolo di Organismo di Vigilanza possa essere attribuito anche al Comitato controllo rischi e alla Funzione di Internal Audit. Cfr. Linee Guida Confindustria Pagg. 66-68)

<sup>26</sup> La Relazione illustrativa al D. Lgs. 231/2001 sul punto, riporta: "L'ente (...) dovrà inoltre vigilare sulla effettiva operatività dei modelli, e quindi sulla osservanza degli stessi: a tal fine, per garantire la massima effettività del sistema, è disposto che la *societas* si avvalga di una struttura che deve essere costituita al suo interno (onde evitare facili manovre volte a preconstituire una patente di legittimità all'operato della *societas* attraverso il ricorso ad organismi compiacenti, e soprattutto per fondare una vera e propria colpa dell'ente), dotata di poteri autonomi e specificamente preposta a questi compiti (...) di particolare importanza è la previsione di un onere di informazione nei confronti del citato organo interno di controllo, funzionale a garantire la sua stessa capacità operativa (...)".



hanno comunque consentito di enucleare i principi che devono caratterizzare l'operatività e la collocazione dell'Organismo di Vigilanza nel contesto della realtà aziendale, oltre che i requisiti dei suoi componenti<sup>27</sup>, le principali indicazioni attengono a:

- Autonomia e Indipendenza, in virtù dei quali è necessario:
  - evitare che all'Organismo di Vigilanza complessivamente inteso siano assegnati compiti operativi<sup>28</sup> al fine di evitare che soggetto controllante e soggetto controllato coincidano<sup>29</sup>;
  - eliminare ingerenze e condizionamenti di tipo economico o personale, da parte di organi di vertice;
  - prevedere nel modello organizzativo cause effettive di ineleggibilità e decadenza dal ruolo di componenti dell'Organismo di Vigilanza, che garantiscano onorabilità, assenza di conflitti di interesse e di relazioni di parentela con i componenti degli organi sociali e con i vertici.
- Professionalità, in particolare:
  - è necessario nominare soggetti competenti in materia ispettiva e consulenziale, in grado di compiere attività di campionamento statistico<sup>30</sup>, analisi, valutazione e contenimento dei rischi, elaborazione e valutazione di questionari;
  - è opportuno che almeno qualcuno tra i componenti dell'Organismo di Vigilanza abbia competenze giuridiche.
- Continuità di azione, per cui è necessario:
  - predisporre una struttura dedicata alla vigilanza sul modello organizzativo;
  - curare la documentazione dell'attività svolta. La definizione degli aspetti attinenti alla continuità di azione dell'Organismo di Vigilanza, quindi la calendarizzazione dell'attività, la

---

<sup>27</sup> "Allo scopo di assicurare l'effettiva sussistenza dei descritti requisiti, sia nel caso di un Organismo di vigilanza composto da una o più risorse interne che nell'ipotesi in cui esso sia composto, in via esclusiva o anche, da più figure esterne, sarà opportuno che i membri possiedano, oltre alle competenze professionali descritte, i requisiti soggettivi formali che garantiscano ulteriormente l'autonomia e l'indipendenza richiesta dal compito (es. onorabilità, assenza di conflitti di interessi e di relazioni di parentela con gli organi sociali e con il vertice, ecc.). Tali requisiti andranno specificati nel Modello organizzativo. I requisiti di autonomia, onorabilità e professionalità potranno anche essere definiti per rinvio a quanto previsto per altri settori della normativa societaria. Ciò vale, in particolare, quando si opti per una composizione plurisoggettiva dell'Organismo di vigilanza ed in esso vengano a concentrarsi tutte le diverse competenze professionali che concorrono al controllo della gestione sociale nel tradizionale modello di governo societario (es. un amministratore non esecutivo o indipendente membro del comitato per il controllo interno; un componente del Collegio sindacale; il preposto al controllo interno). In questi casi l'esistenza dei requisiti richiamati viene già assicurata, anche in assenza di ulteriori indicazioni, dalle caratteristiche personali e professionali richieste dall'ordinamento per gli amministratori indipendenti, per i sindaci e per il preposto ai controlli interni" Cfr. Linee Guida Confindustria pag. 37).

<sup>28</sup> Le Sezioni Unite della Cassazione nella Sentenza, 24.04.2014, n. 38343, *Thyssenkrupp*, già citata hanno definito in modo netto la loro posizione avuto riguardo alla possibilità o, addirittura, l'opportunità che un soggetto operativamente ricompreso in un'area a rischio reato partecipasse quale membro all'Organismo di Vigilanza. La Sentenza ha respinto la tesi secondo la quale la presenza all'interno dell'Organismo di Vigilanza di soggetti direttamente coinvolti nei processi produttivi (a rischio reato) migliorasse l'efficienza e la funzionalità dell'organo in virtù delle specifiche competenze tecniche apportate. Nello specifico, è stata rilevata l'errata composizione dell'Organismo di Vigilanza che ricomprendeva il responsabile dell'area sicurezza dell'azienda siderurgica presso la quale si era verificato il ben noto e drammatico incidente sul lavoro.

<sup>29</sup> Con riferimento al requisito di autonomia previsto all'art. 6, comma 1, lett. b) del D. Lgs 231/01, la Corte di Cassazione ha affermato come non sia opportuno che l'Organismo di Vigilanza dipenda direttamente al Presidente del Consiglio di Amministrazione, perché un simile inquadramento organizzativo contrasterebbe con il principio per cui il controllore non può essere subordinato al controllato. (Cfr. Cass. Pen. Sez. V, 18.12.2013, n. 4677).

<sup>30</sup> Le Linee Guida di Confindustria fanno riferimento a tecniche di:

- campionamento statistico;
- tecniche di analisi e valutazione dei rischi e misure per il loro contenimento (procedure autorizzative; meccanismi di contrapposizione di compiti);
- *flow-charting* di procedure e processi per l'individuazione dei punti di debolezza;
- tecniche di intervista e di elaborazione di questionari;
- elementi di psicologia;
- metodi per l'individuazione di frodi.

verbalizzazione delle riunioni e la disciplina dei flussi informativi dalle strutture aziendali, potrà essere rimessa all'Organismo di Vigilanza stesso, il quale in tal caso, dovrà disciplinare il proprio funzionamento interno.

In ottemperanza alle previsioni del D. Lgs. n. 231/2001, con delibera del Consiglio d'Amministrazione del 9 dicembre 2020, la Società ha istituito l'Organismo di Vigilanza come funzione autonoma, le cui caratteristiche e requisiti sono stati definiti nel Regolamento di cui lo stesso Organismo si è dotato, recependo le indicazioni di giurisprudenza e associazioni di categoria richiamate sopra.

### **1.14.1. Riunioni.**

L'Organismo di Vigilanza si riunisce almeno semestralmente<sup>31</sup>, su iniziativa del Presidente, altresì, si riunisce per iniziativa della maggioranza dei suoi componenti ogni qual volta si ritenga opportuno intervenire su processi sensibili o situazioni anomale.

### **1.14.2. Composizione e requisiti dei componenti l'Organismo di Vigilanza della Società.**

---

<sup>31</sup> Il Presidente convoca e presiede le riunioni dell'Organismo di Vigilanza, ne prepara i lavori, dirige, coordina e modera la discussione. Il Presidente sottoscrive, a nome dell'Organismo di Vigilanza, le relazioni e i pareri da sottoporre al Consiglio di Amministrazione e/o ad altri organi o funzioni della Banca. In caso di assenza, irreperibilità o impedimento del Presidente, le sue funzioni sono svolte dal membro dell'Organismo di Vigilanza più anziano d'età. Ai fini del presente regolamento il Presidente si intenderà irreperibile qualora ometta di riscontrare le richieste di convocazione di riunione allo stesso pervenute via e-mail con specifico oggetto da parte degli altri componenti ovvero delle funzioni interne della Banca entro la fine del giorno lavorativo successivo ovvero, qualora le stesse siano connotate da carattere d'urgenza, entro le 18 ore successive.

L'organismo di Vigilanza è convocato dal Presidente o, in caso di sua assenza, impedimento o ritardo a provvedervi, è convocato dal membro dell'Organismo di Vigilanza più anziano d'età per l'espletamento delle proprie funzioni e dei propri compiti con la frequenza adeguata al corretto svolgimento di tali funzioni e compiti. L'Organismo di Vigilanza si riunisce almeno semestralmente, su iniziativa del Presidente, altresì, si riunisce per iniziativa della maggioranza dei suoi componenti ogni qual volta si ritenga opportuno intervenire su processi sensibili o situazioni anomale. Le riunioni dell'Organismo di Vigilanza sono convocate con preavviso di almeno tre giorni, a mezzo e-mail, raccomandata, anche a mano, o qualunque altro mezzo idoneo indicando il luogo, il giorno, l'ora e gli argomenti all'ordine del giorno. In caso di urgenza l'Organismo di Vigilanza può essere convocato con preavviso di un giorno prima della data prevista per la riunione. L'eventuale documentazione relativa alle materie all'ordine del giorno è messa a disposizione di norma contestualmente alla convocazione della riunione e comunque con l'anticipo adeguato alle circostanze. Alle riunioni possono altresì partecipare, su invito del Presidente dell'Organismo di Vigilanza, il Presidente del Consiglio di Amministrazione, il Vicepresidente, l'Amministratore Delegato e il Direttore Generale della Banca. Il Presidente dell'Organismo di Vigilanza ha altresì facoltà di invitare alle riunioni l'amministratore incaricato del sistema di controllo interno e di gestione dei rischi e gli altri componenti del Consiglio di Amministrazione, il revisore legale o i rappresentanti della società di revisione e i componenti degli organi di amministrazione e controllo delle società del Gruppo con riferimento a tutti o alcuni argomenti all'ordine del giorno, salvo il caso in cui siano trattati temi che li riguardano. L'Organismo di Vigilanza può infine avvalersi e/o richiedere la presenza di consulenti indipendenti e di qualsiasi esponente o addetto aziendale della Banca o di altra società del Gruppo competente per materia.

Per la validità delle riunioni dell'Organismo di Vigilanza è necessaria la presenza di almeno tre membri. Le decisioni/deliberazioni dell'Organismo di Vigilanza sono prese a maggioranza assoluta dei presenti. Nell'ipotesi in cui l'Organismo di Vigilanza sia composto da un numero pari di membri, in caso di parità prevale il voto di chi presiede la riunione. Il voto non può essere dato per rappresentanza e ciascun componente ha diritto ad un voto.

Le riunioni dell'Organismo di Vigilanza possono essere validamente tenute anche mediante l'utilizzo di idonei sistemi di audio, video o teleconferenza, a condizione che tutti gli aventi diritto possano parteciparvi ed essere identificati e sia loro consentito di seguire la riunione e di intervenire in tempo reale alla trattazione degli argomenti, nonché di ricevere, trasmettere e visionare documenti, attuando contestualità di esame e di decisione/deliberazione. L'Organismo di Vigilanza può riunirsi in qualunque luogo, purché in Italia.

La segreteria dell'Organismo di Vigilanza è assicurata dalla Direzione Legale e Societario (il "Segretario"). Il segretario su mandato del Presidente cura la stesura dell'ordine del giorno, l'invio delle convocazioni, la redazione dei verbali delle riunioni.

I verbali sono firmati dai componenti intervenuti alle riunioni e dal segretario verbalizzante e sono conservati dalla Direzione Legale e Societario. (Cfr Regolamento dell'Organismo di Vigilanza di Banca Ifis, punto 5.2 Riunioni e deliberazioni).

I membri dell'Organismo di Vigilanza sono scelti tra soggetti qualificati ed esperti in ambito legale o contabile o fiscale, dotati di adeguata professionalità nelle anzidette materie ed in possesso dei requisiti di indipendenza e di autonomia.

I membri dell'Organismo non sono soggetti, in tale qualità e nell'ambito dello svolgimento della propria funzione, al potere gerarchico e disciplinare di alcun organo o funzione societaria.

L'Organismo di Vigilanza è composto da un Sindaco, a scelta del Collegio Sindacale, dai Responsabili, tempo per tempo in carica, delle funzioni Internal Audit e Compliance di Capogruppo. Non possono essere eletti alla carica di componente dell'Organismo di Vigilanza coloro che abbiano subito sentenze di condanna passate in giudicato per reati previsti dal D. Lgs. n. 231/2001 o che comportino l'interdizione, anche temporanea, dai pubblici uffici, che amministrino imprese o organizzazioni che, anche in modo indiretto, ostacolano lo sviluppo umano o contribuiscono a violare i diritti fondamentali della persona, e che si trovano comunque nelle condizioni ostative previste dal Codice Etico della Società.

### **1.14.3. Compiti e poteri dell'Organismo di Vigilanza della Società.**

L'Organismo di Vigilanza è chiamato a svolgere le funzioni dell'organismo interno dotato di autonomi poteri di iniziativa e controllo di cui al D. Lgs. n. 231/2001.

Nello svolgimento dei suoi compiti l'Organismo di Vigilanza è chiamato a svolgere le seguenti attività:

- identificare e monitorare adeguatamente i rischi di cui al D. Lgs. n. 231/2001 assunti o assumibili rispetto ai reali processi aziendali, procedendo ad un costante aggiornamento dell'attività di rilevazione e mappatura delle aree di rischio e dei "processi sensibili";
- mantenere aggiornato il Modello Organizzativo conformemente all'evoluzione della Legge, nonché in conseguenza delle modifiche dell'organizzazione interna e dell'attività aziendale;
- verificare l'adeguatezza del Modello, ossia la sua efficacia nel prevenire i comportamenti illeciti;
- collaborare alla predisposizione ed integrazione dei codici comportamentali interni;
- avvalersi della funzione Internal Audit e di tutte le funzioni aziendali interne per l'acquisizione di informazioni rilevanti ai sensi della norma;
- promuovere iniziative atte a diffondere la conoscenza tra gli organi ed i dipendenti della Società del Modello fornendo le istruzioni ed i chiarimenti necessari ed istituendo specifici corsi di formazione;
- effettuare periodicamente verifiche mirate su specifiche operazioni realizzate nell'ambito dei "processi sensibili";
- disporre verifiche straordinarie e/o indagini mirate laddove si evidenzino disfunzioni del Modello o si sia verificata la commissione di reati oggetto delle attività di prevenzione;
- vigilare sul rispetto e l'applicazione del Modello Organizzativo e attivare attraverso le funzioni aziendali preposte gli eventuali provvedimenti sanzionatori ai sensi di Legge e di contratto sul rapporto di lavoro;

- vigilare sull'osservanza delle norme concernenti la prevenzione dell'utilizzo del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attività criminose e di finanziamento del terrorismo.

L'Organismo ha accesso a tutte le attività svolte dalla Società ed alla relativa documentazione; ove attività rilevanti o potenzialmente rilevanti siano affidate a terzi, l'Organismo deve poter accedere anche alle attività svolte da detti soggetti.

L'Organismo, in relazione ai compiti che è chiamato a svolgere di cui al D. Lgs. n. 231/2001:

- riferisce al Consiglio di Amministrazione - alle cui riunioni assiste il Collegio Sindacale alla prima riunione utile;
- si relaziona in via continuativa con il Presidente, l'Amministratore Delegato ed il Collegio Sindacale.

L'Organismo, fatte salve le competenze delle singole strutture della Direzione Generale, ha altresì una funzione consultiva e propositiva affinché la Società si sviluppi nell'ambito dei criteri di eticità.

In particolare, ha il compito di:

- definire le iniziative ritenute opportune a diffondere la conoscenza del Codice Etico e a chiarirne il significato e l'applicazione;
- coordinare l'elaborazione delle norme e delle procedure che attuano le indicazioni del Codice Etico;
- promuovere la revisione periodica del Codice Etico e dei meccanismi di attuazione;
- vigilare sul rispetto e l'applicazione del Codice Etico e attivare attraverso le funzioni aziendali preposte gli eventuali provvedimenti sanzionatori ai sensi di legge e di contratto sul rapporto di lavoro;
- riportare al Consiglio d'Amministrazione sull'attività svolta e sulle problematiche connesse all'attuazione del Codice Etico.

Al fine di rafforzare ulteriormente i requisiti di autonomia e indipendenza, l'Organismo di Vigilanza è dotato di adeguate risorse economiche, preventivamente deliberate dal Consiglio di Amministrazione, di cui l'Organismo di Vigilanza dispone in piena autonomia.

#### **1.14.4. Obblighi di riservatezza**

I componenti dell'Organismo:

- assicurano la riservatezza in ordine alle notizie ed informazioni acquisite nell'esercizio delle loro funzioni e alle attività svolte nell'ambito del proprio mandato, fatti salvi i flussi informativi eventualmente previsti dal Modello di organizzazione, gestione e controllo e i legittimi ordini dell'Autorità Giudiziaria;
- nell'esercizio dei poteri conferiti e delle funzioni attribuite in quanto componenti dell'Organismo, devono astenersi dal ricercare e/o utilizzare informazioni riservate per fini diversi dall'esercizio del proprio compito e comunque non conformi a tali poteri e funzioni.

Tali compiti sono estesi al Segretario e ai collaboratori di cui l'Organismo può avvalersi nell'ambito delle proprie funzioni.

### **1.14.5. Rendicontazione e flussi informativi**

Il Presidente dell'Organismo di Vigilanza, o altro componente di volta in volta designato dallo stesso Presidente, riferisce al Consiglio di Amministrazione alla prima riunione utile, sull'attività svolta e, ove è il caso, sulle attività in corso di svolgimento e/o programmate nonché sull'eventuale attivazione dell'autonomia finanziaria.

Ad ogni modo, l'Organismo presenta al Consiglio di Amministrazione una relazione con cadenza almeno annuale rendicontando sull'attività svolta.

Il Presidente dell'Organismo di Vigilanza, laddove necessario, valuta l'opportunità di eventuali ulteriori forme di rendicontazione.

Le funzioni di controllo di secondo e terzo livello sono tenute a inviare all'Organismo di Vigilanza, una volta presentate al Consiglio di Amministrazione, i piani annuali predisposti.

L'Organismo di Vigilanza, al fine di riferire sull'attività svolta e, ove è il caso, sulle attività in corso di svolgimento e/o programmate, partecipa a momenti di coordinamento con l'Organismo di Vigilanza della Capogruppo, da quest'ultima indetti.

### **1.14.6. Flussi di informazione nei confronti dell'Organismo di Vigilanza**

Come già ricordato il Modello organizzativo deve prevedere obblighi di informazione nei confronti dell'Organismo di Vigilanza. L'obbligo di informazione<sup>32</sup> rappresenta uno strumento ulteriore per agevolare lo svolgimento da parte dell'Organismo dell'attività di vigilanza sul funzionamento e sull'osservanza del Modello organizzativo e di accertamento a posteriori delle cause che hanno reso possibile l'eventuale verificarsi del reato presupposto. L'obbligo in parola è da intendersi rivolto alle funzioni aziendali a rischio di reato e riguarda le risultanze periodiche delle attività che le stesse pongono in essere in esecuzione di specifici presidi di organizzazione e controllo previsti nella parte speciale del presente documento. Siffatte informazioni riguardano a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- condotte dalle quali emergano responsabilità per ipotesi di commissione di reati presupposto;
- dati ed elementi afferenti l'effettiva attuazione, a tutti i livelli aziendali, del Modello Organizzativo, con evidenza dei procedimenti disciplinari in essere o svolti e delle eventuali sanzioni applicate;

---

<sup>32</sup> Gli obblighi di informazione su eventuali comportamenti contrari alle disposizioni contenute nel Modello rientrano nel più ampio dovere di diligenza ed obbligo di fedeltà del prestatore di lavoro di cui agli artt. 2104 e 2105 c.c. Art. 2104 c.c. "Il prestatore di lavoro deve usare la diligenza richiesta dalla natura della prestazione dovuta, dall'interesse dell'impresa e da quello superiore della produzione nazionale. Deve inoltre osservare le disposizioni per l'esecuzione e per la disciplina del lavoro impartite dall'imprenditore e dai collaboratori di questo dai quali gerarchicamente dipende"; "Cfr. Art. 2105: Il prestatore di lavoro non deve trattare affari, per conto proprio o di terzi, in concorrenza con l'imprenditore, né divulgare notizie attinenti all'organizzazione e ai metodi di produzione dell'impresa, o farne uso in modo da poter recare ad essa pregiudizio."

- richieste di assistenza legale inoltrate dai dirigenti e/o dai dipendenti nei confronti dei quali la magistratura proceda per ipotesi di commissione di reati presupposto;
- provvedimenti e notizie provenienti da organi di polizia giudiziaria dai quali emerga lo svolgimento di indagini relative ad ipotesi di reati presupposto.

### 1.14.7. Segnalazione delle violazioni e whistleblowing

L' Organismo di Vigilanza deve essere informato, dai dipendenti, degli Organi Sociali, dei consulenti e dei partner in merito ad eventi che potrebbero ingenerare responsabilità della Società ai sensi del D. Lgs. n. 231/2001.

Vale, al riguardo, la prescrizione di carattere generale per cui tutti i destinatari sono tenuti a segnalare le notizie relative alla commissione, o alla ragionevole convinzione di commissione dei Reati ovvero comunque di ogni condotta illecita o presunta tale, di rilevanza in ordine alla disciplina di cui al D. Lgs. n. 231/2001, di cui siano venuti a conoscenza in ragione delle funzioni svolte, ovvero ogni violazione o presunta violazione delle regole di cui al Modello o comunque comportamenti non in linea con le regole di condotta adottate dalla Società.

La Capogruppo, in coerenza con le disposizioni di legge e le *best practice*, definisce il sistema interno volto a permettere la segnalazione da parte del personale, proprio e delle società controllate, di atti o fatti che possono costituire una violazione delle norme disciplinanti l'attività svolta dalla Capogruppo e dalle Controllate.

Nel contesto di siffatto sistema la Capogruppo ha altresì strutturato un meccanismo di segnalazione conforme al disposto dell'art. 6, comma 2-bis in ambito del cd. *whistleblowing* che, come anticipato, prevede:

- uno o più canali che consentano a soggetti apicali e sottoposti di presentare segnalazioni di condotte illecite rilevanti ai sensi del "Decreto 231";
- almeno un canale alternativo di segnalazione idoneo a garantire con modalità informatiche la riservatezza dell'identità del segnalante,
- il divieto di atti ritorsivi o discriminatori nei confronti del segnalante.

La Capogruppo ha individuato l'Internal Audit quale funzione responsabile del sistema di segnalazione interno. Il Responsabile dell'Internal Audit informa l'Organismo di Vigilanza della Capogruppo ed in caso di segnalazione concernente una Controllata l'Organismo di Vigilanza di quest'ultima, circa le segnalazioni ricevute ove le stesse risultino indirizzate all'Organismo di Vigilanza o comunque attengano ad atti o fatti che possono comportare la responsabilità della Capogruppo e/o della Controllata ex D. Lgs. n. 231/2001.

La segnalazione è trasmessa attraverso canali informativi specifici, autonomi e indipendenti di cui il Gruppo si è appositamente dotato. Le caratteristiche di tali canali garantiscono che la riservatezza dell'identità dei segnalanti e dei segnalati sia costantemente tutelata.

Il personale del Gruppo può alternativamente ricorrere ad una delle seguenti opzioni di trasmissione:

- servizio di posta elettronica (segnalazioneviolazione@bancaifis.it) dedicato alla ricezione delle segnalazioni di violazioni. A tale indirizzo di posta elettronica accede unicamente il Responsabile dell'Internal Audit di Banca Ifis;

- servizio postale (o posta interna). Le segnalazioni devono essere trasmesse in busta chiusa, contenente la dicitura “STRETTAMENTE RISERVATA” e devono essere indirizzate al Responsabile dell’Internal Audit di Banca Ifis;
- applicativo apposito per le segnalazioni (*whistleblowing*) accessibile sia dal portale aziendale (Ifis4You) sia dal sito istituzionale ([www.bancaifis.it](http://www.bancaifis.it)). La gestione di tale applicativo è riservata al Responsabile dell’Internal Audit di Banca Ifis;
- consegna di persona da parte del segnalante al Responsabile dell’Internal Audit di Banca Ifis;
- segnalazione immediata per iscritto dal collaboratore al proprio superiore o direttamente dal segnalante all’Organismo di Vigilanza, come previsto dal Codice Etico.

Nel caso in cui il segnalante ritenga sussistano situazioni di potenziali incompatibilità nel processo ordinario indicato, procede con l’invio diretto della segnalazione al Presidente del Collegio Sindacale della Capogruppo.

Per garantire la riservatezza del segnalante e del segnalato sono identificate specifiche persone all’interno dell’ICT con il compito di amministrare le caselle di posta nonché del *software* dedicato. Il soggetto segnalante allega la documentazione che ritiene utile ai fini della segnalazione. La segnalazione deve contenere gli elementi indicati nella “Politica di Gruppo per la gestione delle segnalazioni delle violazioni (*whistleblowing*)”. In occasione della segnalazione, il soggetto segnalante dichiara, inoltre, l’eventuale esistenza di un interesse privato collegato alla segnalazione e denuncia, perciò, l’esistenza di un possibile conflitto di interesse.

La riservatezza è garantita al segnalante in ogni fase del processo e non può essere rivelata senza il suo espresso consenso. Gli obblighi di riservatezza non trovano applicazione quando le informazioni richieste sono necessarie per le indagini o in presenza di procedimenti avviati dall’autorità giudiziaria in seguito alla segnalazione.

Al segnalante, nel caso non sia corresponsabile della violazione, oltre alla riservatezza, il Gruppo garantisce la tutela da condotte ritorsive, sanzioni, licenziamento, misure discriminatorie, dirette o indirette, aventi effetto sulle condizioni di lavoro per motivi collegati direttamente o indirettamente alla segnalazione. Il segnalante, anche nell’ipotesi in cui la segnalazione risulti priva di fondamento, è inoltre protetto da azioni disciplinari, ad eccezione dei casi di dolo e/o colpa grave.

Nella gestione della segnalazione viene altresì assicurata la riservatezza e la protezione dei dati personali del soggetto eventualmente segnalato: la sua identità è comunicata solo in caso di effettiva necessità e qualora risulti funzionale all’effettuazione degli opportuni approfondimenti, allo svolgimento di indagini ed eventuali valutazioni. Si garantisce, infine, la confidenzialità delle informazioni ricevute tramite la segnalazione. In condizioni di anonimato, il Gruppo non garantisce alcuna tutela al segnalante.

Laddove le segnalazioni risultino indirizzate all’Organismo di Vigilanza, il Responsabile dell’Internal Audit informa altresì l’Organismo di Vigilanza della Capogruppo e, nel caso di segnalazione concernente una Controllata, l’Organismo di Vigilanza della Controllata ove presente.

Il Responsabile dell’Internal Audit, coordinandosi con l’Organismo di Vigilanza per le segnalazioni allo stesso indirizzate o che comunque attengano ad atti o fatti che possono comportare

responsabilità ex D. Lgs. n. 231/2001, valutata la ricevibilità della segnalazione, ne analizza in dettaglio il contenuto con riferimento a:

- l'area organizzativa all'interno della quale si colloca la violazione segnalata;
- l'identità delle persone autrici delle azioni collegate alla violazione segnalata;
- la natura della violazione.

Il Responsabile dell'Internal Audit stabilisce e svolge le azioni per accertare i fatti addotti nella segnalazione, nel rispetto:

- dei principi di imparzialità, di riservatezza, di dignità del dipendente, di protezione dei dati personali;
- della Legge in materia di lavoro nonché della disciplina contrattuale di settore.

Per lo svolgimento delle attività di approfondimento dei contenuti della segnalazione il Responsabile dell'Internal Audit può avvalersi del personale appartenente alla Unità Organizzativa che sovrintende, può coinvolgere personale di altre strutture o avvalersi del supporto di soggetti terzi, qualora risulti strettamente necessario od opportuno alla luce della particolare materia oggetto della segnalazione ricevuta.

Concluso l'approfondimento, il Responsabile dell'Internal Audit formalizza le proprie valutazioni e le trasmette all'Amministratore Delegato e al Direttore Generale nonché, ove inerente, all'Organismo di Vigilanza, fatte salve eventuali situazioni di potenziale incompatibilità. In questo ultimo caso, si relaziona direttamente con il Presidente del Collegio Sindacale della Capogruppo. Il destinatario assume le scelte più adeguate rispetto agli atti o fatti emersi, coinvolgendo, se necessario, le Risorse Umane per definire eventuali provvedimenti disciplinari nei confronti del soggetto segnalato e per gestire nei suoi confronti l'eventuale informativa della segnalazione e della conseguente istruttoria. Il Responsabile dell'Internal Audit non partecipa all'adozione degli eventuali provvedimenti decisionali, che sono rimessi alle unità organizzative o agli organi aziendali competenti.

Per ogni segnalazione ricevuta, il Responsabile dell'Internal Audit procede inoltre ad informare il soggetto segnalante della conclusione degli accertamenti di propria competenza.

La documentazione prodotta è archiviata ponendo in atto le misure atte a garantire la riservatezza.

In particolare,

- la documentazione cartacea:
  - viene archiviata in un luogo sicuro, non accessibile a terzi;
  - in caso di inoltra a terzi, viene inoltrata in forma riservata tenendo traccia dei destinatari ed ottenendo, quando possibile, la conferma di ricezione.
- la documentazione di tipo elettronico viene archiviata su cartelle di rete ad accesso controllato e limitato. Le segnalazioni gestite nell'ambito dello specifico applicativo informatico sono inoltre oggetto di crittografia di tutti i dati (allegati compresi).

\*\*\*



## 1.15. Il sistema disciplinare

Come anticipato, per poter beneficiare dell'efficacia esimente del Modello, l'Ente deve assicurarsi non solo che il Modello sia adottato, ma anche che esso sia efficacemente attuato. Tale efficace attuazione richiede, tra le altre cose, l'adozione ed implementazione di un sistema disciplinare idoneo a sanzionare il mancato rispetto delle misure indicate nel Modello. Questo sistema completa e rende effettivo il Modello Organizzativo<sup>33</sup>. Il dato normativo è esplicito nell'attribuire al sistema disciplinare un ruolo essenziale per l'efficace attuazione del Modello Organizzativo e di gestione. In particolare avuto riguardo ai soggetti in posizione apicale, l'art. 6, comma 2 del "Decreto 231" prevede che: *"in relazione all'estensione dei poteri delegati e al rischio di commissione dei reati, i modelli devono (...) e) introdurre un sistema disciplinare idoneo a sanzionare il mancato rispetto delle misure indicate nel modello"*; con riferimento ai soggetti sottoposti all'altrui direzione, l'art. 7, comma 4 del "Decreto 231" stabilisce che: *"L'efficace attuazione del modello richiede: (...) b) un sistema disciplinare idoneo a sanzionare il mancato rispetto delle misure indicate nel modello"*

### 1.15.1. Principi generali

La Società si impegna a vigilare per evitare violazioni del Modello Organizzativo adottato e a sanzionare in modo appropriato i comportamenti contrari alle direttive contenute, adottando i provvedimenti di natura disciplinare previsti dalla contrattazione collettiva.

Le norme disciplinari sono inoltre portate a conoscenza dei dipendenti mediante affissione in luogo accessibile a tutti (Art. 7 legge n. 300 del 20 Maggio 1970) e con comunicazione di servizio.

Il sistema disciplinare della Società riguarda tutte le categorie di soggetti oggetto del Modello Organizzativo della Società in modo coerente con le principali norme di riferimento che disciplinano i rispettivi rapporti contrattuali: soggetti in posizione apicale; soggetti in posizione subordinata ossia sottoposti all'altrui direzione o vigilanza; soggetti legati alla Società da rapporti di collaborazione o da rapporti di natura commerciale. Il sistema disciplinare della Società è autonomo rispetto alla rilevazione penale dell'azione di condotta. La Società ha facoltà di applicare, all'esito delle opportune valutazioni da parte dell'Organismo di Vigilanza le sanzioni disciplinari ritenute più adeguate al caso concreto, non dovendo le stesse, in considerazione della loro autonomia, coincidere con le valutazioni del giudice in sede penale<sup>34</sup>.

<sup>33</sup> Cfr. Linee Guida Confindustria, pagg. 49-50.

<sup>34</sup> L'inosservanza delle misure previste dal modello organizzativo deve attivare il meccanismo sanzionatorio previsto da quest'ultimo, a prescindere dall'eventuale instaurazione di un giudizio penale per il reato eventualmente commesso. Anzi, un modello potrà dirsi attuato in modo efficace solo quando azionerà l'apparato disciplinare per contrastare comportamenti prodromici al reato. Infatti, un sistema disciplinare volto a sanzionare comportamenti già di per sé costituenti reato finirebbe per duplicare inutilmente le sanzioni poste dall'ordinamento statale (pena per la persona fisica e sanzione ex D. Lgs. per l'ente). Invece, ha senso prevedere un apparato disciplinare se questo opera come presidio interno all'impresa, che si aggiunge e previene l'applicazione di sanzioni "esterne" da parte dello Stato". Cfr. Confindustria, Linee Guida Confindustria, pag. 50. Analogamente "il sistema disciplinare, sempre nell'ambito del rapporto di lavoro subordinato, può essere elaborato ed applicato a prescindere dalla rilevanza penale della condotta; esso è autonomo rispetto all'eventuale azione penale ed, anzi, deve rimanere su un piano nettamente distinto e separato dal sistema del diritto penale ed amministrativo; avendo una specifica funzione preventiva e non meramente punitiva. Ciò significa che la banca deve tempestivamente reagire alla violazione delle regole di condotta, anche se il comportamento del soggetto non integri gli estremi del reato ovvero non determini responsabilità diretta dell'ente medesimo. Sempre in termini generali, la reazione della banca può quindi prescindere dall'accertamento della rilevanza penale della condotta del soggetto. Infatti, costituisce un principio giuslavoristico consolidato – ben estensibile anche ai rapporti di lavoro

Il tipo e l'entità di ciascuna delle sanzioni sotto riportate vanno determinate in relazione:

- alla gravità delle violazioni commesse e proporzionate alle stesse;
- alle mansioni svolte;
- alla prevedibilità dell'evento;
- all'intenzionalità del comportamento o grado di negligenza, imprudenza o imperizia;
- al comportamento complessivo delle persone coinvolte;
- alla posizione funzionale delle persone coinvolte nei fatti costituenti la mancanza ed alla conseguente intensità del vincolo fiduciario sotteso al rapporto con la Società;
- alle altre particolari circostanze che accompagnano la violazione disciplinare.

L'individuazione ed applicazione delle sanzioni dovrà tenere conto dei principi di proporzionalità e di adeguatezza rispetto alla violazione contestata.

Le possibili sanzioni disciplinari, proposte dall'Organismo di Vigilanza, sono valutate dal Consiglio di Amministrazione, quale organo competente ad irrogare la sanzione.

## **1.15.2. Personale dipendente**

Con riferimento a quanto previsto in materia disciplinare dal CCNL per i quadri direttivi e per il personale delle aree professionali (dalla 1° alla 3°) dipendenti delle aziende di credito, finanziarie e strumentali, ed in considerazione della peculiare fiducia che sta a fondamento del rapporto di lavoro subordinato intercorrente con le anzidette aziende, saranno applicate le seguenti sanzioni in proporzione alla gravità delle infrazioni qui di seguito indicate:

- 1° area professionale
  - Rimprovero verbale:
    - lieve inosservanza dei doveri stabiliti dal contratto o dalle istruzioni impartite dai superiori;
    - lieve negligenza nell'espletamento del lavoro.
  - Rimprovero scritto:
    - mancanze punibili con il rimprovero verbale, quando, per circostanze obiettive, per conseguenze specifiche o per recidività, esse abbiano una maggiore rilevanza;
    - inosservanza non grave dei doveri stabiliti dal contratto o dalle istruzioni impartite dai superiori;
    - negligenza non grave nell'espletamento del lavoro.
  - Sospensione dal servizio e dal trattamento economico per un periodo non superiore a 10 giorni:
    - mancanze punibili con sanzioni inferiori quando, per circostanze obiettive, per conseguenze;

---

parasubordinato – quello secondo cui la gravità del comportamento del lavoratore e l'idoneità ad incidere, in maniera più o meno intensa, sul vincolo di fiducia che lo lega all'azienda, possono e devono essere valutate separatamente dalla eventuale rilevanza penale della condotta" (Cfr. Linee Guida ABI pag. 40).

- specifiche o per recidività, rivestano carattere di maggiore rilevanza;
- inosservanza, ripetuta o di una certa gravità, dei doveri stabiliti dal contratto o delle istruzioni;
- impartite dai superiori;
- negligenza di una certa gravità nell'espletamento del lavoro.
- Licenziamento per giustificato motivo:
  - violazione delle norme contrattuali o dei doveri inerenti alla sfera disciplinare, alle direttive dell'azienda, al rendimento nel lavoro, tale da configurare, o per la particolare natura della mancanza o per la sua recidività, un inadempimento "notevole" degli obblighi relative.
- Licenziamento per giusta causa:
  - mancanza di gravità tale (o per dolosità del fatto, o per i riflessi penali o pecuniari, o per la recidività, o per la sua particolare natura) da far venire meno la fiducia sulla quale è basato il rapporto di lavoro e da non consentire comunque la prosecuzione nemmeno provvisoria del rapporto stesso.
- Quadri direttivi, 2° e 3° area professionale
  - Rimprovero verbale:
    - lieve inosservanza delle norme contrattuali o delle direttive ed istruzioni impartite dalla direzione o dai superiori;
    - lieve negligenza nell'espletamento del lavoro;
    - tolleranza di lievi irregolarità commesse da altri appartenenti al personale o da terzi.
  - Rimprovero scritto:
    - ripetizione di mancanze punibili con il rimprovero verbale;
    - inosservanza non grave delle norme contrattuali o delle direttive o istruzioni impartite dalla direzione o dai superiori;
    - negligenza non grave nell'espletamento del lavoro;
    - omessa segnalazione o tolleranza di irregolarità non gravi commesse da altri appartenenti al personale o da terzi.
  - Sospensione dal servizio e dal trattamento economico per un periodo non superiore a 10 giorni:
    - mancanze punibili con sanzioni inferiore quando, per circostanze obiettive, per conseguenze specifiche o per recidività, rivestano carattere di maggiore rilevanza;
    - inosservanza, ripetuta o di una certa gravità, delle norme contrattuali o delle direttive ed istruzioni impartite dalla direzione o dai superiori;
    - omessa segnalazione o tolleranza di gravi irregolarità commesse da altri appartenenti al personale o da terzi;
    - negligenza di una certa gravità o che abbia avuto riflessi negativi per l'azienda o per i terzi.
  - Licenziamento per giustificato motivo:

- violazione delle norme contrattuali o dei doveri inerenti alla sfera disciplinare, alle direttive dell'azienda, al rendimento nel lavoro, tale da configurare, o per la particolare natura della mancanza o per la sua recidività, un inadempimento "notevole" degli obblighi relative.
- Licenziamento per giusta causa:
  - mancanza di gravità tale (o per la dolosità del fatto, o per i riflessi penali o pecuniari, o per la recidività, o per la sua particolare natura) da far venire meno la fiducia sulla quale è basato il rapporto di lavoro, e da non consentire comunque la prosecuzione nemmeno provvisoria del rapporto stesso.

In relazione a quanto previsto dall'art. 7, comma 1 ex D. Lgs. n. 231/2001: *"i dipendenti che si astengono dal lavoro in relazione ad uno sciopero proclamato in violazione delle norme di cui al predetto accordo, sono soggetti a sanzioni disciplinari – oggettivamente e soggettivamente proporzionate alla gravità dell'infrazione – ai sensi delle norme di legge e contrattuali (ivi compresa la multa), con esclusione delle misure estintive del rapporto"*.

Il contratto collettivo di lavoro prevede inoltre che: *"I provvedimenti disciplinari vengono applicati in relazione alla gravità o recidività della mancanza o al grado della colpa. Quando sia richiesto dalla natura della mancanza o dalla necessità di accertamento in conseguenza della medesima, l'azienda, in attesa di deliberare il definitivo provvedimento disciplinare, può disporre l'allontanamento temporaneo del dipendente dal servizio per il tempo strettamente necessario"*.

In relazione a quanto previsto dal D. Lgs. n. 231/2001, recante la disciplina della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, delle società ed in particolare ai sensi dell'art. 7, quarto comma lettera b), anche con specifico riferimento a quanto previsto dagli artt. 30 e 300 del D. Lgs. 81 del 2008 e successive modifiche in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, i dipendenti che incorrono nella violazione degli obblighi ivi previsti sono soggetti a sanzioni disciplinari – oggettivamente e soggettivamente correlate alla gravità dell'infrazione – ai sensi delle norme di legge e contrattuali, del codice etico adottato in azienda – e nel rispetto dei criteri di proporzionalità stabiliti nel presente codice disciplinare.

Il datore di lavoro non potrà adottare alcun provvedimento disciplinare nei confronti del lavoratore senza avergli preventivamente contestato l'addebito e senza averlo sentito a sua difesa. I provvedimenti non potranno essere comminati prima che siano trascorsi 5 giorni, nel corso dei quali il lavoratore potrà presentare le sue giustificazioni.

### **1.15.3. Lavoratori autonomi; Collaboratori esterni, Soggetti aventi rapporti contrattuali commerciali con la Società**

L'inosservanza del Modello Organizzativo della Società da parte di ciascun lavoratore autonomo, collaboratore esterno, soggetto avente rapporti contrattuali/commerciali con la Società, può determinare:

- richiamo verbale al consulente/collaboratore che violi le procedure interne e le disposizioni previste dal Modello Organizzativo, ovvero adotti un comportamento non conforme alle prescrizioni del Modello. Del colloquio verrà redatto un apposito verbale che sarà conservato a cura dell'Organismo di Vigilanza;
- rescissione del contratto di consulenza/collaborazione al consulente/collaboratore che adotti, nell'espletamento della sua funzione un comportamento palesemente in violazione alle prescrizioni del Modello Organizzativo vigente e tale da determinare la concreta applicazione, a carico dell'Ente, delle sanzioni previste dal Decreto in parola. Ravvisando in tale comportamento il compimento di atti tali da far venir meno la fiducia dell'Ente stesso nei suoi confronti ovvero il verificarsi di una situazione di notevole pregiudizio per l'Ente.

Resta ferma la facoltà della Società di richiedere il risarcimento dei danni verificatesi in conseguenza di detti comportamenti.

#### **1.15.4. Misure nei confronti dei soggetti in posizione Apicale, degli Amministratori e dei Sindaci**

L'inosservanza del Modello Organizzativo della Società da parte di soggetti che ricoprono in azienda una posizione di vertice, ovvero Dirigenti che rivestono funzioni di rappresentanza, amministrazione o di direzione della società o di una sua unità organizzativa dotata di autonomia finanziaria e funzionale, nonché da persone che esercitano anche di fatto la gestione ed il controllo della società stessa, il cui rapporto è caratterizzato dall'elevato grado di fiducia può determinare:

- Colloquio-rimprovero al dirigente che violi le procedure interne e le disposizioni previste nel Modello di Organizzazione vigenti, ovvero adotti nell'espletamento di attività nelle aree a rischio, un comportamento non conforme alle prescrizioni del Modello, ravvisando in tali comportamenti l'inosservanza delle disposizioni comportamentali diffuse in azienda. Del colloquio-rimprovero sarà redatto apposito verbale che sarà conservato a cura dell'Organismo di Vigilanza istituito ai sensi del D. Lgs. n. 231/2001.

La rilevanza dell'inadempimento da parte del Dirigente alle prescrizioni comportamentali vigenti in azienda sarà valutata ai fini dell'anticipata e giustificata risoluzione del rapporto stesso.

Nel caso in cui il dirigente adotti nell'espletamento di attività nelle aree a rischio un comportamento palesemente in violazione alle prescrizioni del Modello Organizzativo vigente in azienda e tale da determinare la concreta applicazione a carico dell'azienda delle sanzioni previste dal D. Lgs. n. 231/2001, si avrà la risoluzione del rapporto di lavoro, ravvisando in tale comportamento il compimento di atti tali da far venir meno la fiducia dell'azienda nei suoi confronti ovvero il verificarsi di danno notevole o di una situazione di notevole pregiudizio per l'azienda.

Per quanto riguarda gli Amministratori e i Sindaci, l'Organismo di Vigilanza informa l'intero Consiglio di Amministrazione ed il Collegio Sindacale della Società che provvederanno ad assumere le opportune iniziative previste dalla vigente normativa.

Qualora i Consiglieri e i Sindaci compiano atti dai quali possa dipendere la realizzazione di alcuno dei reati di cui al D. Lgs. n. 231/2001 su proposta dell'Organismo di Vigilanza il Consiglio di Amministrazione potrà prevedere le seguenti sanzioni:

- Colloquio-rimprovero all'Amministratore o Sindaco che violi le procedure interne e le disposizioni previste nel Modello di Organizzazione vigenti, ovvero adottati nell'espletamento di attività nelle aree a rischio, un comportamento non conforme alle prescrizioni dello Stesso, ravvisando in tali comportamenti l'inosservanza delle disposizioni comportamentali diffuse in azienda. Del colloquio - rimprovero sarà redatto apposito verbale che sarà conservato a cura dell'Organismo di Vigilanza istituito ai sensi del D. Lgs. n. 231/2001;
- proporre alla successiva Assemblea la revoca dalla carica per giusta causa (ex art. 2383 c.c.) dell'Amministratore o del Sindaco che adottati, nell'espletamento di attività nelle aree a rischio, un comportamento palesemente in violazione alle prescrizioni del Modello Organizzativo vigente e tale da determinare la concreta applicazione a carico della stessa delle sanzioni previste dal D. Lgs. n. 231/2001, ravvisandosi in tale comportamento il compimento di atti tali da far venir meno la fiducia dell'azienda nei suoi confronti ovvero il verificarsi di danno notevole o di una situazione di notevole pregiudizio all'azienda.

### **1.15.5. Divieto di fumo, Legge 3/2003**

La normativa vigente pone in capo al datore di lavoro l'obbligo di predisporre le misure di sicurezza concretamente idonee a tutelare la salubrità dell'ambiente lavorativo e l'integrità psico-fisica dei lavoratori.

In relazione a quanto previsto dall'Art. 51, comma 1 della Legge 16 gennaio 2003, n. 3 come modificato dall'Art. 7 della Legge 21 ottobre 2003, n. 306 in materia di "tutela della salute dei non fumatori", i dipendenti che incorrono nella violazione degli obblighi ivi previsti sono soggetti a sanzioni disciplinari oggettivamente e soggettivamente correlate alla gravità dell'infrazione ai sensi delle norme di legge e contrattuali, nel rispetto dei criteri di proporzionalità stabiliti nel presente codice disciplinare.

Le multe per il trasgressore, previste dalla Legge 3/2003, consistono nel pagamento di una somma che va da un minimo di 27,5 euro ad un massimo di 275 euro. Questa sanzione viene raddoppiata qualora la violazione venga commessa in presenza di una donna in evidente stato di gravidanza o in presenza di bambini fino a 12 anni. Per i soggetti preposti al controllo delle norme sul divieto di fumo le sanzioni vanno da un minimo di 220 euro ad un massimo di 2.200 euro, aumentata della metà nell'ipotesi in cui la mancata adozione di prevenzione abbia esposto al fumo passivo donne in evidente stato di gravidanza e bambini di età inferiore ai 12 anni.

\*\*\*

## 1.16. Comunicazione e formazione dei Destinatari del Modello Organizzativo

L'efficace attuazione del Modello Organizzativo e di Gestione della Società richiede un'adeguata diffusione e condivisione con tutti i Destinatari delle norme e dei presidi di cui la Società richiede l'osservanza<sup>35</sup>.

La conoscenza del Modello Organizzativo rappresenta evidentemente il presupposto per la sua applicazione e consente la responsabilizzazione dell'intera platea di quanti lavorano o collaborano con la Società escludendo che qualunque condotta impropria possa essere giustificata dal responsabile adducendo l'ignoranza del Modello o che condotte illecite, sia dolose che colpose, possano consumarsi nel contesto aziendale e societario per l'effetto di una carente comprensione o erronea interpretazione dello stesso Modello o della normativa interna che richiama.

In linea di principio la comunicazione al personale deve essere chiara efficace e capillare e consentire nel continuo l'accesso a tutti gli "strumenti 231" quali oltre al presente documento, il Codice Etico, le procedure, i poteri autorizzativi e di firma le linee di dipendenza gerarchica, ecc.

Secondo tale prospettiva, la versione aggiornata del Modello Organizzativo e di Gestione della Società è disponibile e può essere scaricata dal portale Ifis4You che permette altresì di accedere all'intero compendio normativo e documentale che del Modello è parte integrante o comunque elemento accessorio.

In occasione dell'avvio del rapporto lavorativo con la Società al neo-dipendente o collaboratore, comunque inquadrato, vengono fornite tutte le indicazioni utili per avere accesso al Modello organizzativo della Società così che ne sia garantita la conoscenza e si realizzi, ove necessario, la dovuta consapevolezza in merito ai contenuti del D. Lgs. n. 231/2001 così come dei tratti essenziali della disciplina sulla responsabilità amministrativa degli Enti.

Nella già richiamata prospettiva volta alla sensibilizzazione e responsabilizzazione dei Destinatari è inoltre previsto che il neo-dipendente o collaboratore sottoscriva una dichiarazione di impegno a prendere visione del documento e a conformarsi alle sue prescrizioni<sup>36</sup>.

La Società intende affiancare a siffatti adempimenti informativi, attività di formazione aventi ad oggetto il D. Lgs. n. 231/2001 e i relativi reati presupposto in conformità a quanto previsto dalle Linee Guida Confindustria<sup>37</sup>.

---

<sup>35</sup>(..) "Comunicazione al personale e sua formazione" Sono due importanti requisiti del modello ai fini del suo buon funzionamento e devono essere diversamente modulati in base ai destinatari: i dipendenti nella loro generalità, quelli che operano in specifiche aree di rischio/attività sensibili, i componenti degli organi sociali ecc. Con riferimento alla comunicazione, essa deve riguardare ovviamente il codice etico, ma anche gli altri strumenti quali i poteri autorizzativi, le linee di dipendenza gerarchica, le procedure, i flussi di informazione e tutto quanto contribuisca a dare trasparenza nell'operare quotidiano. La comunicazione deve essere: capillare, efficace, autorevole (cioè emessa da un livello adeguato), chiara e dettagliata, periodicamente ripetuta. Inoltre, occorre consentire l'accesso e la consultazione della documentazione costituente il Modello anche attraverso l'intranet aziendale. (Cfr. Linee Guida Confindustria pag. 38).

<sup>36</sup> Ai nuovi assunti, invece, viene consegnato un set informativo (ad esempio CCNL, Modello Organizzativo, Decreto Legislativo 231/2001, ecc.), con il quale assicurare agli stessi le conoscenze considerate di primaria rilevanza.

<sup>37</sup>Cfr. Linee Guida Confindustria pag. 39.

Per l'effettiva fruibilità della formazione possono essere utilizzati e comunque incoraggiati, ove tecnicamente praticabile, canali e strumenti di comunicazione che agevolino l'accesso ai contenuti anche da remoto quali, tipicamente, pacchetti didattici disponibili on line.

L'Organismo di Vigilanza ha il compito di verificare l'adeguatezza ed efficacia delle attività di formazione.

## **1.17. Aggiornamento e miglioramento del Modello di Organizzazione**

Come visto l'art. 6 comma 1, lett. b del D. Lgs. n. 231/2001 assegna all'Organismo di Vigilanza, il dovere di curare l'aggiornamento del Modello. Tale previsione si traduce in un potere di sollecitazione e proposizione delle modifiche organizzative, la cui mancanza può determinare l'inapplicabilità della causa di esonero della responsabilità.

Seppure la norma non individui espressamente le situazioni in presenza delle quali si rende necessario l'adeguamento e aggiornamento del Modello Organizzativo è evidente che tale necessità si presenta in via generale ogniqualvolta il Modello non è più idoneo a far fronte efficacemente ai rischi reato.

In via esemplificativa e non esaustiva le situazioni in cui si rende necessario l'impulso all'aggiornamento ed adeguamento del Modello Organizzativo e di Gestione sono da ricondurre a:

- significative violazioni del Modello stesso che per frequenza, gravità o modalità, ne evidenzino l'inadeguatezza o le lacune;
- rilevanti modificazioni dell'assetto interno dell'azienda, della società, delle attività di impresa o delle relative modalità di svolgimento;
- novità normative e giurisprudenziali: si tratta della situazione che, perlomeno, negli ultimi anni è ricorsa con maggiore frequenza, relativa all'estensione del catalogo dei reati presupposti. Si potrebbe comunque dare anche il caso opposto, cioè l'esclusione di uno dei reati presupposto, magari per abrogazione della stessa figura di reato. La giurisprudenza, in particolar modo quella di legittimità ha fornito in passato momenti di chiarificazione rispetto all'interpretazione del D. Lgs. n. 231/2001 in relazione alle quali potrebbe essere necessario apportare delle modifiche al modello stesso;
- emanazione e modifica di linee guida da parte dell'associazione di categoria di riferimento comunicate al Ministero della Giustizia a norma dell'art. 6 del D. Lgs. n. 231/2001 e degli artt. 5 e ss. del D.M. 26 giugno 2003, n. 201.

È compito delle Funzioni di controllo e di tutte le strutture della Società di comunicare all'Organismo di Vigilanza fatti e accadimenti che possano rendere necessario l'adeguamento.

\*\*\*\* (omissis) \*\*\*\*